



Statsforvalteren i Nordland
Ole-Kristian Olsen
Postboks 1405
8002 BODØ

Deres ref.:

Vår ref.: 22/370

Vår dato: 23.09.2022

Saksbehandler: Kjersti Barbakken // Kontoret for
kvalifisering og sosiale tjenester

Svar på henvendelse - adgangen til å delegere saksforberedelse og vedtaksmyndighet til private etter lov om sosiale tjenester

Arbeids- og velferdsdirektoratet viser til mottatt henvendelse 30.05.22. Dere skriver at dere har mottatt informasjon om at en kommune bruker private konsulenter i saksforberedelsen til vedtak etter sosialtjenesteloven. Dere har forstått det slik at vedtakene signeres ved det kommunale NAV-kontoret før det sendes til mottaker. Dere skriver at det er uklart om kommunen i dette tilfellet har ment å delegere både saksforberedelsen og vedtaksmyndigheten, eller bare saksforberedelsen til de private.

Deres tolkningsspørsmål gjelder adgangen til å delegere saksforberedelse og/eller vedtaksmyndighet etter sosialtjenesteloven til private aktører, som private selskap eller private konsulenter.

I denne forbindelse nevner dere kommuneloven § 5-4, som sier at kommunestyret har adgang til å delegere myndighet til å treffe vedtak til «andre rettssubjekter», så langt lovgivningen tillater det.

Videre nevner dere sosialtjenesteloven § 3, hvor det fremgår at plikten til å yte sosiale tjenester er en lovpålagt oppgave for kommunen. Dere bemerker at det i forarbeidene til kommuneloven § 5-4 blant annet står at kommunestyret kan delegere vedtaksmyndighet til andre når disse ikke har prinsipiell betydning. (prop.46L (2017-2018) pkt. 9.5.4.). Dere skriver også at det i forarbeidene til ny forvaltningslov (NOU 2019:5 kap. 15.9.2) fremgår at utvalget finner det uavklart i gjeldende rett hvor vid adgang det er til å la private stå for saksforberedelsen.

I forlengelse av ovennevnte problemstilling, ber dere om tilbakemelding på om Statsforvalteren har hjemmel for å pålegge endring etter sosialtjenesteloven § 9, knyttet til et eventuelt ulovlig system for vedtak etter kap. 4, jf. § 3?

NAV // ARBEIDS- OG VELFERDSDIREKTORATET // KONTORET FOR KVALIFISERING OG SOSIALE TJENESTER

Postadresse: Postboks 354 // 8601 MO I RANA
E-post: arbeids.og.velferdsdirektoratet@nav.no

www.nav.no //

Arbeids- og velferdsdirektoratets vurdering

I kommuneloven § 5-4 står det at «For saker som gjelder lovpålagte oppgaver, kan kommunestyret [...] delegere myndigheten til å treffe vedtak til andre rettssubjekter så langt lovgivningen åpner for det.» Det må foreligge en lovhjemmel både for at kommunestyret skal kunne delegere utøvelse av offentlig myndighet til underordnede organer internt i kommunen, og for at kommunestyret skal kunne delegere slikt til andre rettssubjekter, blant annet ulike interkommunale organer, jf. Ot.prop.45L (2017-2018) pkt. 9.5.1.

Det fremgår av sosialtjenesteloven § 3 at «[k]ommunen er ansvarlig for å utføre oppgavene etter denne loven som ikke er lagt til et statlig organ [...]». Videre følger det av lov om arbeids- og velferdsforvaltningen (NAV-loven § 13) at

«Arbeids- og velferdsetaten og kommunene skal ha felles lokale kontorer som dekker alle kommuner.

Kontoret skal ivareta oppgaver for etaten og kommunens oppgaver etter lov 18. desember 2009 nr. 131 om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen. Etaten og kommunen kan avtale at også andre av kommunens tjenester skal inngå i kontoret.

Kontoret skal så langt det er mulig og rimelig utformes ut fra prinsippet om universell utforming.»

Hensikten med bestemmelsen i NAV-loven § 13 er å sikre at visse minimumskrav blir ivaretatt ved organiseringen av den lokale arbeids- og velferdstjenesten. Slik det fremkommer av bestemmelsens andre ledd skal kontoret «ivareta» kommunens oppgaver etter sosialtjenesteloven. De obligatoriske tjenestene kan ikke organiseres utenfor NAV. NAV-kontoret har vedtaksmyndigheten, og denne kan ikke delegeres til personer, organer eller andre som er organisert utenfor NAV-kontoret.

NAV-kontoret har alltid ansvar for å gi informasjon, behandle søknader og fatte vedtak. For å kunne yte en forsvarlig tjeneste, jf. sosialtjenesteloven § 4, må NAV-kontoret ha kontroll på, og styre tjenesten.

Spørsmålet knyttet til hjemmel for å pålegge endring etter sosialtjenesteloven § 9 vil vi oversende Statens Helsetilsyn som rette instans.

Med hilsen

Nina Strømmen
seksjonssjef
Kontoret for kvalifisering og sosiale tjenester

Kjersti Barbakken
seniorrådgiver
Kontoret for kvalifisering og sosiale tjenester

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur

Kopi til

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal
Statsforvaltaren i Vestland
Statsforvalteren i Agder
Statsforvalteren i Innlandet
Statsforvalteren i Oslo og Viken
Statsforvalteren i Rogaland
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Statsforvalteren i Trøndelag
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

Mottakerliste

Statsforvalteren i Nordland