

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder
Postboks 788 Stoa
4809 ARENDAL
epost: fmavpost@fylkesmannen.no

08.04.2016

Deres ref.: 2008/1135/FMAAVSK

Vår ref.: Stein Petter Næss

Søknad om endring i tillatelse etter forurensningsloven for Knudremyr Renovasjonsanlegg

På vegne av Lillesand og Birkenes Interkommunale Renovasjonsselskap IKS søker Lindum Sør AS om at rammen for mengden forurensete masser som tillates deponert gjøres om fra midlertidig i 2015 og 2016, til å bli permanent.

Vi viser til tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til Lillesand og Birkenes Renovasjonsselskap IKS for Knudremyr Renovasjonsanlegg datert 27. april 2009, med endring av 14. juli 2015.

Endringen i 2015 gjaldt en økning av mengden forurenset masse til deponi fra 2000 til 40 000 tonn per år. Endringen gjaldt imidlertid bare for 2015 og 2016. Vi søker med dette om tillatelse til å deponere inntil 40 000 tonn forurensete masser i året så lenge deponiet er i drift.

Vi søker også om at det lempes på krav om utlekkingstester for alle masser i klasse 4 og 5 som deponeres. Vi ønsker at kravet endres til krav om risikovurdering for utlekking, der behov for utlekkingstest vurderes i hvert enkelt tilfelle basert på erfaring med utlekking fra forurensete masser.

Bakgrunn for søknaden

Samfunnet fokuserer stadig mer på miljøgifter. Forurenset grunn, sedimenter og betong med "lavere" konsentrasjoner av miljøgifter er prioriterte fraksjoner fra myndighetshold. Det er et generelt ønske om å håndtere disse massene på områder hvor man har god kontroll på eventuelle utslipp til sigevann og luft. Denne type masser generer ikke deponigass og eventuell sigevannsfurensning er vurdert som minimal med de risikoreduserende tiltak som benyttes hos LiBiR IKS.

Sedimenter og forurenset grunn er fraksjoner hvor behovet for mottak varierer avhengig av prosjekter. En enkelt oppryddingsjobb hvor lett forurensete sedimenter eller gravemasse skal fjernes, kan fort generere over 10.000 tonn med masse. Med bakgrunn i dette fikk LiBiR IKS en midlertidig økt ramme for mottak av forurensete masser for 2015 og 2016. Virksomheten ønsker at denne rammen blir permanent. Samtidig ønsker vi å lempe på enkelte krav til dokumentasjon til massene.

Søker

Søker er:

Lillesand og Birkenes Renovasjonsselskap IKS (LiBiR)
Birkelandsveien 167
4790 LILLESAND
Epost: post@libir.no
Kontaktperson for denne søknaden: Stein Petter Næss
Mobil: 41504875

Mengde masser til deponi og kapasitet i deponiet

I 2015 ble det bare deponert 3 000 tonn forurensede masser, av en ramme på 40 000 tonn. Det skyldtes at tillatelse til deponering av økte mengder forurenset masse ikke forelå før sommeren 2015, og at det tar tid å planlegge graveprosjekter. 2500 tonn av dette kom fra et prosjekt på over 10.000 tonn.. Vi ønsket ikke å tilby deponering i markedet før det forelå en tillatelse til mottak. Det kan fort gå fra et halvt år og oppover fra man tilbyr deponikapasitet til massene kommer inn på deponiet. Når det først er bestemt at masser fra et prosjekt skal til deponiet, kan det komme mye i løpet av en kort tidsperiode.

Vi planlegger derfor å ta imot vesentlig mer masser i 2016 enn vi gjorde i hele 2015. I midten av mars 2016 hadde vi allerede tatt imot nesten dobbelt så mye forurensede masser som i hele 2015. Med alle prosjekter vi har fått forespørsel om, kan det være at vi vil komme til å utnytte mesteparten av rammen på 40 000 tonn i 2016.

Totalt ble det deponert 10 225 tonn avfall (inkludert forurensede masser) på Knudremyr avfallsdeponi i 2015. Beregnet restkapasitet i deponiet var på 115 000 m³ ved årsskiftet.

Vi deponerte en del betong i 2015, men deponikapasiteten har ikke blitt vesentlig mindre. Med hovedvekt på jord i tørr tilstand med egenvekt på 1600 kg/m³ regner vi fortsatt med å ha en restkapasitet på mellom 180 og 185 000 tonn totalt. Hvis vi tar i betraktning at tillatelsen er basert på avslutning innen år 2023, så bør vi deponere over 25 000 tonn per år for å få utnyttet kapasiteten. Om vi deponerer mer, så vil deponiet kunne avsluttes tidligere. Tilgangen på masser vil kunne variere mye fra år til år, avhengig av prosjekter som gjennomføres. Vi vurderer at en ramme på 40 000 tonn vil kunne gi tilstrekkelig fleksibilitet.

Denne søknaden endrer ikke ved de totale mengdene som kan tas imot i deponiets levetid.

Kompostering av avløpsslam i ranker på friland ble avvirket høsten 2015. Deler av komposteringsplata er tatt i bruk som "karanteneområde" for forurensede masser. Det er ikke behandlet oljeforurensede masser hittil.

Utlekking fra forurensede masser i klasse 4 og 5

Knudremyr avfallsdeponi har krav til utlekkingsstester for deponering av forurensede masser i klasse 4 og 5. Vi mener dette kravet er svært strengt, og søker derfor om å få lempet på tillatelsen.

De fleste andre deponier for ordinært avfall som vi har sett på tillatelsen til, har ikke krav til utlekkingsstester for forurenset masse i klasse 4 og 5. Det vanlige er et krav om å vurdere spredningsfare, og eventuelt gjøre en utlekkingsstest dersom en risikovurdering tilsier at det er behov for det.

Lindum har lang erfaring med deponering av forurensede masser, og har gjort en del utlekkingsstester av slike masser. Vår erfaring er at utlekkingen er lav fra de fleste typer masser, men at enkelte typer forurensinger og masser kan ha høy utlekking.

Vi har sett på bl.a. krav som Fylkesmannen i Vest-Agder har stilt til deponering av forurensede masser i klasse 4 og 5 for Avfall Sørs deponi på Støleheia (15. september 2015). Dette mener vi er rimelige krav.

Forurensede masser:

- inntil 40 000 per år forurensede masser med innhold av forurensinger lavere enn grensen for farlig avfall kan deponeres innenfor et geografisk avgrenset område som kartfestes. Masser i tilstandsklasse IV og V kan deponeres hvis sigevannrensing er etablert (jf. Miljødirektoratets tilstandsklassifisering for hhv. jord og sediment, se vedlegg 3). Det er etablert sigevannrensing på Støleheia. Før ev. deponering av masser i tilstandsklasse IV-V bør deponiansvarlig vurdere spredningsfaren mht. miljøgifter. Mobiliteten av stoffene bør sees i sammenheng med egenskapene til massene og den aktuelle mengden av masser som mottas. Videre bør deponiansvarlig vurdere hvorvidt mottak av massene vil kunne påvirke deponiets sigevannskvalitet.

Sigevann fra deponiet på Knudremyr renses i Fossbekk renseanlegg, som er et kommunalt renseanlegg med utslipp til sjø. Konsentrasjonen av miljøgifter i sigevannet ligger generelt lavere enn gjennomsnittet for norske deponier, se rapporten om overvåkning ved Knudremyr avfallsanlegg 2015 fra Multiconsult (vedlegg til egenrapport for 2015).

Lindum har lang erfaring med deponering av forurensede masser, og vanligvis er utlekkingen relativt lav for de fleste stoffer. Utlekkingen er gjerne mer avhengig av type forurensing og type jord enn av målte totalkonsentrasjoner i jorda.

Nedenfor følger et eksempel på analyser av masser fra et prosjekt som er tatt inn på et av Lindums deponier. Dette er gravemasser fra et gammelt industriområde med diverse forurensinger. Stikkprøve som er tatt ut i vår mottakskontroll viser som regel verdier som er langt lavere enn hva prøver tatt ut på stedet viser. Vi antar at dette skyldes fortykning som følge av at den som graver må ta med litt jord rundt det som er mest forurenset for å være sikker på å få med alt.

Utlekkingsstester (kolonnetest og ristetest) viser at utlekkingen ligger godt under krav til utlekking for tungmetaller. Ofte oppfyller masser i klasse 4 og 5 utlekkingskrav for masser til inert deponi. Utlekking av klorid, sulfat, løst stoff mv har oftest mer med jordtype enn med forurensing å gjøre. I dette tilfellet var det en del marin leire i massene.

stoff	benevning	Fra tiltaksplan				Lindum
		P1	P2	P3	P4	stikkprøve
TS	%	71,8	46,6	58,4	59,5	80,7
Arsen	mg/kg TS	1	56	4	4	3,86
Kadmium	mg/kg TS	4,6	3	0,78	1,2	<0,1
Krom (III)	mg/kg TS	27	48	22	30	24,3
Kobber	mg/kg TS	625	448	100	127	27,7
Kvikksølv	mg/kg TS	0,5	1,9	0,24	1	<0,2
Nikkel	mg/kg TS	12	58	28	29	24,1
Bly	mg/kg TS	1220	955	68	92	21,2
Sink	mg/kg TS	1290	4270	696	861	90,8
Sum PCB-7	mg/kg TS	0,0146	nd	0,0419	0,018	nd
benzo(a)pyren	mg/kg TS	0,051	0,66	0,18	0,06	0,014
SUM PAH-16	mg/kg TS	6,9	71,4	2,98	1,32	0,14
Benzen	mg/kg TS	<0,010	0,017	<0,010	<0,010	<0,010
Alifater C8-C10	mg/kg TS	63	230	<10	17	<5
Alifater C10-C12	mg/kg TS	110	210	<10	20	<3
Alifater C12-C35	mg/kg TS	1360	7380	360	1100	68
TOC						1,32

Fargene i tabellen refererer til Miljødirektoratets veileder Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn.

ELEMENT	Ristetest			Kolonnetest		
	benevning	resultat	grense kat2	benevning	resultat	grense kat2
pH		8,09	>6		7,99	>6
As (Arsen)	mg/kg TS	<1	2	mg/L	0,001	0,3
Ba (Barium)	mg/kg TS	31,7	100	mg/L	0,112	20
Cd (Kadmium)	mg/kg TS	<0,5	1	mg/L	0,0005	0,3
Cr (Krom)	mg/kg TS	<5	10	mg/L	0,005	2,5
Cu (Kopper)	mg/kg TS	2,9	50	mg/L	0,006	30
Hg (Kvikksølv)	mg/kg TS	0,051	0,2	mg/L	0,000017	0,03
Mo (Molybden)	mg/kg TS	3,8	10	mg/L	0,0063	3,5
Ni (Nikkel)	mg/kg TS	<3	10	mg/L	0,0036	3
Pb (Bly)	mg/kg TS	1,4	10	mg/L	0,0014	3
Sb (Antimon)	mg/kg TS	<1	0,7	mg/L	0,0014	0,15
Se (Selen)	mg/kg TS	<5	0,5	mg/L	0,005	0,2
Zn (Sink)	mg/kg TS	22,9	50	mg/L	0,0798	15
Klorid (Cl-)	mg/kg TS	1370	15000	mg/L	36,8	8500
Fluorid (F-)	mg/kg TS	482	150	mg/L	0,656	40
Sulfat (SO4)	mg/kg TS	2030	20000	mg/L	24,7	7000
DOC	mg/kg TS	4650	800	mg/L	11,7	250
Fenolindeks	mg/kg TS	<5		mg/L	0,02	
Totalt løst stoff (TDS)	mg/kg TS	962000	60000	mg/L	205	

I utgangspunktet krever ikke avfallsforskriften at man skal ta utlekkings tester av ordinært avfall. Etter vår vurdering er nytten ved å gjøre utlekkings tester for alle masser i klasse 4 og 5 liten, siden de fleste analyser ligger langt under grenseverdiene for farlig avfall til ordinært deponi. Analysene er dyre og tidkrevende. Særlig ved små prosjekter kan krav om utlekkings tester være konkurransevridende til fordel for våre konkurrenter. Samtidig kan det øke risikoen for ulovlig deponering av forurensede masser fra små prosjekter fordi potensielle kunder mener det blir for dyrt å deponere massene.

Avfallsdeponier kan i dag deponere store mengder ordinært avfall uten utlekkings tester, selv om dette avfallet i teorien kan lekke mer enn forurensede masser i klasse 4 og 5.

Opplysninger om lokaliteten

Området er regulert til avfalldeponering og annen avfallshåndtering i reguleringsplan fra 9. august 2004. Området er også avsatt til deponi i kommuneplanen for Lillesand.

Mengdene som er omsøkt i denne søknaden vil deponeres i høyden på deponiet, slik at grunnflaten i deponiet ikke vil øke.



Bilde 1

Bilde 1 viser et flyfoto fra over avfallsanlegget fra juni 2015. Den lilla ovalen markerer deponiområdet, som altså ikke vil bli større med økt deponering av forurensede masser.

Over deponiet i dette bildet ser man ranekomposteringen av avløpsslam. Denne komposteringen har nå opphørt.

Drift og etterdrift

Søknaden innebærer ingen endringer i drift, overvåkning, avslutning eller etterdrift fra eksisterende planer.

Med vennlig hilsen



Stein Petter Næss
Daglig leder
Lindum Sør AS