



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eide formannskap		
Eide kommunestyre		

Kommunereformen i Møre og Romsdal - Oppstartfase i Eide kommune - Prosess

Rådmannens innstilling

1. Eide kommune vedtar slik prosess i kommunereformen:
2. Det oppnevnes følgende:
 - Styringsgruppe (21)
 - Prosjektgruppe (8)
 - Referansegruppe (13)
3. Styringsgruppen er Eide kommunestyre og består av 21 valgte representanter. Prosjektgruppen er et utvidet formannskap med de politiske partier som i dag ikke er representert. Formannskapet blir utvidet med 3 representanter. 1 Frp, 1 Krf og 1 fra Sp.
4. Referansegruppen består av:
Ungdomsrådet (2), pensjonistforeningen/eldrerådet, rådet for funksjonshemmede, næringsforumet (2) tillitsvalgt (2), idrettsrådet, kommuneplanlegger, fagsjef oppvekst og kommunalsjef (1) og folkehelsekoordinator.
5. Rådmannen oppnevner sekretariat til de tre gruppene.
6. Rådmannen oppnevnes som kontaktperson for Eide kommune.
7. Følgende prosessplan godkjennes:
 - Kommunereformen blir sak på alle kommunestyremøtene fram til 1.7.2015.
 - Prosjektgruppen har ansvaret for å sikre framdrift av de konkrete prosjektene.
 - Referansegruppen skal bidra til god dialog med innbyggerne i kommunen. Dialog med innbyggerne skal søkes via:
 - Folkemøter

- Folkemøter med Tenketanke
- Spørreskjema
- Questback

8. Informasjonsansvaret i Eide kommune legges til ordføreren. Referansegruppen og prosjektgruppen, utarbeider et forslag til egen informasjonsstrategi, som vedtas av styringsgruppen.

Ingress: (Kort innledende avsnitt som oppsummerer hovedpunktene i saken)

Alle kommuner skal innen 31.12.2014, ha gjort vedtak på prosess i egen kommune. Viktige stikkord her er å etablere god dialog med innbyggerne, organisasjoner, næringsliv, medarbeidere og tillitsvalgte. Spesielt viktig er det å trekke med og involvere ungdommen.

1 Mal for sak om kommunereformen til politisk behandling - 15 10 2014

Saksopplysninger

Regjeringens mål for en ny kommunereform:

1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnsikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og nærings sammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

Disse 4 målene skal alle kommunene gjøre sine vurderinger av i løpet av prosessen fram mot vedtak våren 2016, og målene bør være med i alle saker som fremmes politisk om kommunereformen.

Ekspertutvalget kommer med sin sluttrapport til regjeringen 01.12.2014. Denne rapporten inneholder en vurdering om kommunene skal få enda flere oppgaver, og i så fall hvilke type oppgaver. Dette blir lagt fram i en Stortingsmelding våren 2015. Det er viktig å presisere at om dagens oppgaveportefølje fortsetter, så er det mer enn god nok grunn til å jobbe med kommunesammenslåinger for å skape robuste kommuner. Om det kommer enda flere oppgaver, så må kommunene bare bli enda mer robust og solid.

Forslag til nytt inntektssystem kommer i Kommuneproposisjonen våren 2016. Det har allerede nå kommet signaler om at inntektssystemet vil bli lagt om slik at dette er med å underbygge regjeringens målsetting om færre, større og mer robuste kommuner. Man kan derfor ikke tillegge dagens inntektssystem en avgjørende betydning inn i vurderingen av hvilke kommuner som bør slå seg sammen.

Vurdering

Stortinget har bestemt ny kommunereform den 18.6.2014.

FM i Møre og Romsdal har den 15.10.2014, sendt ut sitt forventningsbrev til kommunene. Der fastslår FM at:

1. Alle kommuner har en utredningsplikt
2. Det er et mål å sørge for gode og lokalt forankrede prosesser.

Alle kommuner skal innen 31.12.2014, ha gjort vedtak om prosess i egen kommune. Denne saken handler om hvordan vi i Eide kommune ønsker å kjøre vår prosess. Viktige stikkord her er å etablere god dialog med innbyggerne, organisasjoner, næringsliv, medarbeidere og tillitsvalgte. Spesielt viktig er det å trekke med og involvere ungdommen.

Den 17.september 2014, hadde FM i Møre og Romsdal sitt oppstartmøte (kick off) med alle kommunene. Der ble den nasjonale framdriftsplanen gjennomgått.

Stortinget har sagt at kommunene bør gå bredt ut i sin tilnærming av kommunereformen. En bør være visjonære, og ikke legge skranker/føringer som innsnevrer de gode debattene i en så viktig reform. En avgjørende betydning lokalt, er å få den gode dialogen med innbyggerne. En slik dialog kan gjøres på mange forskjellige måter. FM i Møre og Romsdal har uttalt seg tvilende til at en folkeavstemming gir en god nok dialog. En folkeavstemming ber innbyggerne svare ja eller nei til kommunesammenslåing. Dette blir etter FM utsagn, for snevert og en kan lett stemme etter følelsene.

Folkemøtene kan bygges opp på ulike måter, der en kan legge opp til gruppearbeid (Tenketanke). En slik prosess kan føre til at flere av våre innbyggere når fram med sine synspunkt.

I tillegg til folkemøter, kan en bruke spørreskjema, som sendes ut til alle husstandene i kommunen. En mer moderne tilnærming, kan være questback, der spørreundersøkelsen er nettbasert og et IT-selskap kan organisere og analysere innsamlingen av svarene. Ulempen med questback, er de som ikke har nettilgang eller er vant med å bruke data. Mange kommuner velger å bruke begge deler, både et spørreskjema i posten og questback.

Motivasjonen for å organisere kommunereformen i tre grupper, der kommunestyret er styringsgruppen, er innlysende. Det er viktig at kommuneprosessen blir forankret i kommunens øverste organ.

Prosjektgruppen foreslås til å bestå av et utvidet formannskap, med de tre partiene som ikke har sete i dag. Motivasjonen for dette, er viktigheten av å ha en bred tilnærming, og at alle politiske parti får anledning til å være med i prosjektstyringen.

Referansegruppen skal bistå de to andre gruppene med gode innspill. Her er det viktig at ungdommen får en sentral rolle, derfor foreslås det to representanter fra ungdomsrådet. Lag og foreninger bør også være representert bredt, gjennom idrettsrådet. Næringslivet er sentral og må ha en plass i gruppen. Det er viktig at referansegruppen har en så bred representasjon som mulig. Fra administrasjonen bør folkehelsekoordinator, kommuneplanlegger, fagsjef oppvekst og de to kommunalsjefene være med.

Informasjonsstrategi, internt og eksternt, er også meget viktig. Det legges opp til at prosjektgruppen skal utarbeide en egen informasjonsstrategi, ledet av ordføreren. Ordføreren får en viktig rolle i utøvelsen av informasjonen.

Eide kommune bør utarbeide sin egen aktivitets- og milepælsplan. Denne skal vedtas av styringsgruppen, etter forslag fra referansegruppen og prosjektgruppen. Aktivitetsplanen med milepæler må være slik at Eide kommune sommeren 2016, kan si at man faktisk fikk til å kjøre en god lokal prosess i forbindelse med kommunereforma!