



SANDE KOMMUNE
RÅDMANNEN
6084 Larsnes
Tlf. 70 02 67 00 Fax 70 02 67 01
sande.kommune@sande-mr.kommune.no
www.sande-mr.kommune.no

Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Fylkeshuset

6404 MOLDE

Saksnr	Løpenr	Arkiv	Avd/Sakshandsamar	Dato
2014/186	6343/2014	002	STAB / TCK	29.12.2014

MELDING OM VEDTAK KOMMUNEREFORMEN - ORIENTERING OM LOKAL PROSESS.

Vi melder med dette frå at Sande kommunestyret den 16. desember 2014, hadde føre
ovannemnde som sak K-64/14, der det vart gjort slikt vedtak:

- 1. Sande kommunestyre tek orientering om lokal prosess om kommunereforma til vitande no.*
- 2. Sande kommunestyre gir lokal prosjektgruppe for kommunereforma i oppdrag å organisere konkret framdriftsplan for lokal prosess for første halvår i 2015, og å legge føringar for vidare framdrift. Framdriftsplanen må vurdere ressursbruk og informasjonsstrategi.*

Saksutgreiinga ligg ved til orientering.

Rett utskrift
Sande Servicekontor


Tove Cathrine Kvamme
konsulent

Kopi til:

KS Møre og Romsdal	Fylkeshuset	6404	Molde
Møre og Romsdal Fylkeskommune	Fylkeshuset	6404	Molde
Sunnmøre Regionråd	Postboks 1521	6025	ÅLESUND
Kommunane på Søre Sunnmøre			
Arbeidstakarorganisasjonane v/Hovudtillitsvalde			
Sande Ungdomsråd			
Sande Næringsforum KF			



SANDE KOMMUNE
6084 Larsnes
Tlf. 70 02 67 00 Fax 70 02 67 01
sande.kommune@sande-mr.kommune.no
www.sande-mr.kommune.no

SAKSDOKUMENT

Sakshandsamar: Asbjørn Moltudal Arkivsaknr: 2014/186-5927/2014
Arkiv: 002

Utvaksaksnr	Utval	Møtedato
93/14	Driftsutvalet	27.11.2014
129/14	Formannskapet	02.12.2014
64/14	Kommunestyret	16.12.2014

Saka gjeld: **KOMMUNEREFORMEN - ORIENTERING OM LOKAL PROSESS.**

Tilråding:

1. Sande kommunestyre tek orientering om lokal prosess om kommunereforma til vitande no.
2. Sande kommunestyre gir lokal prosjektgruppe for kommunereforma i oppdrag å organisere konkret framdriftsplan for lokal prosess for første halvår i 2015, og å legge føringar for vidare framdrift. Framdriftsplanen må vurdere ressursbruk og informasjonsstrategi.

Handsaming i Driftsutvalet :

Samr. som tilrådinga.

TILRÅDING:

1. Sande kommunestyre tek orientering om lokal prosess om kommunereforma til vitande no.
2. Sande kommunestyre gir lokal prosjektgruppe for kommunereforma i oppdrag å organisere konkret framdriftsplan for lokal prosess for første halvår i 2015, og å legge føringar for vidare framdrift. Framdriftsplanen må vurdere ressursbruk og informasjonsstrategi.

Handsaming i Formannskapet :

Samr. som tilrådinga.

TILRÅDING:

1. Sande kommunestyre tek orientering om lokal prosess om kommunereforma til vitande no.
2. Sande kommunestyre gir lokal prosjektgruppe for kommunereforma i oppdrag å organisere konkret framdriftsplan for lokal prosess for første halvår i 2015, og å legge føringar for vidare framdrift. Framdriftsplanen må vurdere ressursbruk og informasjonsstrategi.

Handsaming i Kommunestyret :


Samr. som tilrådinga.

VEDTAK:

1. Sande kommunestyre tek orientering om lokal prosess om kommunereforma til vitande no.
2. Sande kommunestyre gir lokal prosjektgruppe for kommunereforma i oppdrag å organisere konkret framdriftsplan for lokal prosess for første halvår i 2015, og å legge føringar for vidare framdrift. Framdriftsplanen må vurdere ressursbruk og informasjonsstrategi.

Rett utskrift

SANDE SERVICEKONTOR, 6084 Larsnes, 29. desember 2014


Tove Cathrine Kvamme
konsulent

Særutskrift:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal
KS Møre og Romsdal
Møre og Romsdal fylkeskommune
Sunnmøre Regionråd
Hareid kommune
Herøy kommune
Sande kommune
Ulstein kommune
Vanylven kommune
Volda kommune
Sande ungdomsråd
Arbeidstakarorganisasjonane v/ Hovudtillitsvalde
Sande Næringsforum KF

Vedlegg:

- Fylkesmannen sitt forventingsbrev, dagsett 15.10.2014
- Sak om kommunereform i k-styret 23.09.2014

Samandrag av saka:

Saka er ei førstemelding til kommunestyret om tankar kring gjennomføring av prosess i høve kommunereforma. Erfaringar frå andre kommunereformprosessar er at politikarane må eige prosjektet og ha eit aktivt engasjement for at ein skal lykkast.

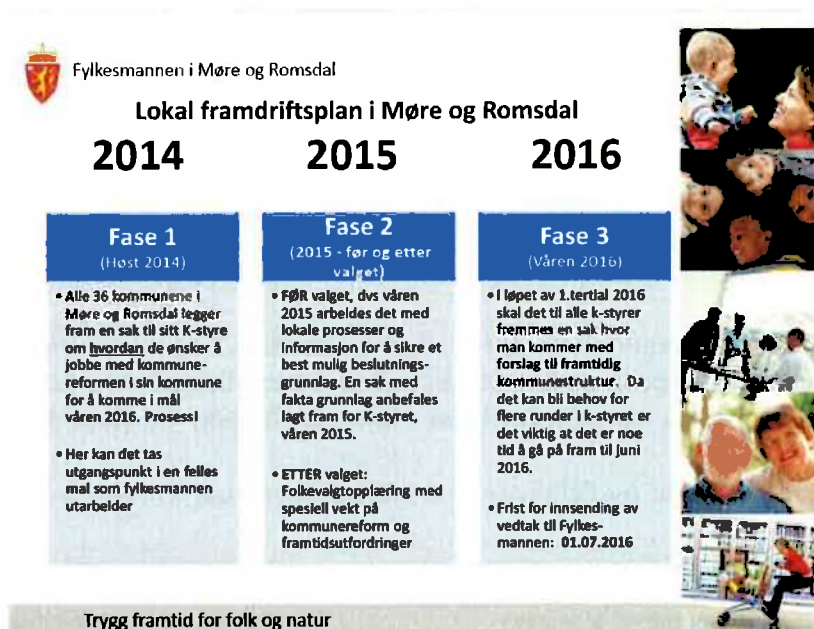
Saksopplysningar:

Sande kommunestyre har handsama sak om kommunereform 23.09.2014. Den saka tek føre seg regjeringa sitt grunnlag og målsettingar for reforma, nasjonale og regionale framdriftsplanar, og tankar om lokal prosess.

Fylkesmannen har i sitt forventingsbrev til kommunane i Møre og Romsdal, dagsett 15.10.2014, oppmoda om at kvart kommunestyre gjer vedtak om på kva måte prosessen skal gjennomførast lokalt i eigen kommune, og at denne prosessen er samkøyrtd med aktuelle nabokommunar for samanslåing slik at ein har nokre felles milepålar i dei kommunale prosessplanane. Denne saka er ei orientering og konkretisering av lokal prosess, og tilsvar på Fylkesmannen sitt forventingsbrev. Saka byggjer på notat om prosess om kommunereform på Søre Sunnmøre, utarbeidd av administrasjonen i Sande og Volda til Rådmannsgruppa på Søre Sunnmøre, etter oppdrag.

Framdriftsplan Møre og Romsdal

Arbeid med kommunereform er delt inn i tre fasar, som Fylkesmannen har illustrert slik:



Framdriftsplan Sande kommune

Fylgjande moment er vurdert under lokal prosess: organisering, aktørar, aktivitetar, informasjonsstrategi, og ressursbruk for gjennomføring av prosess.

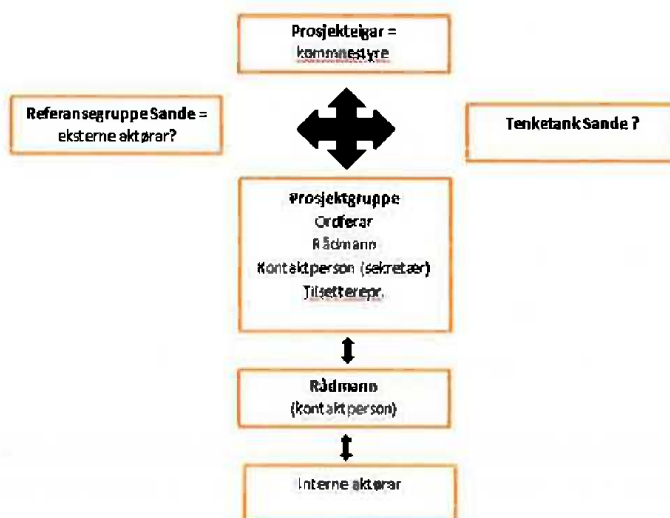
Organisering

Sande kommunestyre er prosjekteigar for lokal prosess i Sande. Ein meiner det bør opprettast ei prosjektgruppe for arbeidet. Truleg bør den bestå av ordførar, rådmann, representant frå dei tillitsvalde og lokal kontaktperson for kommunereformarbeidet. Kommunestyret må seie si mening om dette. Interne og eksterne aktørar er ein del av organiseringa, og leverer innspel til prosessen. Det same vil ein såkalla "tenketanke" vere. Prosjektgruppa bør vurdere dette vidare.

Nærare om aktørane og kven som kan delta i prosessen er skildra under "Aktørar".

I Fylkesmannen sitt forventingsbrev er nabokommunar rådd til å samkøyre felles prosessplanar. Gruppa må vurdere korleis ein skal gå fram vidare for å få til ei slik samkøying.

Sande kommune



Organisasjonskart kommunereform Sande kommune.

Aktørar

Frå regjeringa si side er det lagt opp til stor grad av medverknad og involvering i arbeid med kommunereforma. Fylkesmannen peikar særskilt på at det er viktig å involvere kommunepolitikarar, næringslivet og ulike grupper og organisasjonar i lokalsamfunnet, og ikkje minst ungdom.

Tabellen viser aktuelle aktørar og deltakarar ein meiner er viktige å involvere i prosessen lokalt:

Interne aktørar	Eksterne aktørar (= referansegruppe)	Interne og eksterne (= tenketank)
Einingsleiarar	Sande Næringskontor (Næringskontoret koordinerer/vel ut aktørar)	Repr. frå kommunen (k-styret, Ungdomsråd, Eldreråd, Råd for likestilling av funksjonshemma) (valt i dei respektive organ)
Fagforeiningar	Frivillig sektor	Repr. for næringsliv (valt av Næringskontoret)
Partigruppene		Repr. for frivillig
Ungdomsråd		Grendelag
Råd for likestilling av funksjonshemma		

Aktivitetar

Aktivitetar omfattar m.a. utgreiing og innhenting av kunnskap, og medverknads- og involveringsaktivitetar. Både desse aktivitetsformene ligg til fase 2 i Fylkesmannens framdriftsplan (2015).

Utgreiing og innhenting av kunnskap er alt i gangsett. Fylgjande relevante data og analyser ligg føre eller er i bestilling:

- *Innbyggerundersøkelse om ny kommunestruktur på Sunnmøre*. Rapport frå Sentio Research Norge, 2014. Utført på bestilling av Søre Sunnmøre regionråd
- Utfordringsnotat for kommunane på Søre Sunnmøre. Skal gje kunnskap om innhald og konsekvensar av kommunereforma, og inneheld m.a. analyse av den einskilde kommune sine utfordringar knytt til reforma. Utarbeidd av BDO Advisory. Venta levering november 2014.
- Sluttrapport til regjeringa frå Ekspertutvalget, offentleggjerast 01.12.2014
- Mal for spørjeundersøking blant innbyggjarar om kommunereforma, frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Venta levering hausten 2014

Sentrale datasett og grunnlagsmateriale for drøftingar er såleis ikkje på plass enno. Ein har derfor frå administrasjonen si side ikkje funne det hensiktsmessig å detaljplanlegge framdriftsplan i hht. møteaktivitet og ev. innhenting av utfyllande kunnskap. Det er også ønskjeleg at politisk nivå deltek i utforming av framdriftsplanen, då dette er eit politisk initiert prosjekt. Folkemøte, temamøte, spørjeundersøkingar mm vil vere viktige aktivitetar for å involvere aktørane/befolkninga. Likeeins å bruke eksisterande møteplassar/forum til desse møta, og å nytte velegne metodar for meiningsutveksling, t.d. Open Space-metoden.

Informasjonsstrategi

I Fylkesmannens forventingsbrev er informasjonsstrategi, intern og ekstern, løfta fram som eit moment framdriftsplanen bør innehalde. Viktige informasjonskanalar vil vere;

- Kommunen si heimeside, www.sande.kommune.no
- Sosiale medier (Facebook, event. også eigen blogg)
- Lokalaviser

Det vil vere viktig å legge til rette for informasjon som ”treff” ulike målgrupper, likeeins oppdatert informasjon om prosessen.

Gjennomføring av prosess

Arbeidet med lokal prosess vil kunne vere ressurskrevjande, økonomisk og personalmessig, alt etter kor ambisiøst dette vert lagt opp. Kommunen får i tilskot kr. 100 000 frå regjeringa til lokal prosess, og skjønsmidlar kr. 200 000 frå Fylkesmannen. Samla tilskot til lokal prosess er kr. 300 000.

Planlegging og gjennomføring av lokal prosess, inklusive intern og ekstern informasjon, er også eit spørsmål om ressursbruk og tilgjengeleg kompetanse lokalt. Om ein legg opp til å bruke interne ressursar vil dette kunne gå ut over andre presserande dagleg oppgåver.

Med bakgrunn i at naudsynt grunnlagsmateriale er i kjømda, samt ønskje om politisk deltaking i utforming av framdriftsplan, rår Rådmannen til at organisering av framdriftsplan for første halvår av 2015, vert gitt i oppdrag til lokal prosjektgruppe for kommunereforma. Informasjonsstrategi og intern ressursbruk bør vurderast som del av framdriftsplanen.

Milepålar

Lokal prosess skal fylgje nasjonal prosess, og framdriftsplan slik den er konkretisert av Fylkesmannen. I tråd med dette bør ein ta mål av seg til å gjennomføre 1-2 møte med aktørane i løpet av våren 2015, og tilsvarande for hausten 2015. Likeeins bør ein leggje opp til at kommunereform er tema på minst to kommunestyremøte i halvåret i 2015 og 2016.

Faste milepålar å halde seg til er:

- 31.12.2014, frist for den enkelte kommune til å sende vedtak til Fylkesmannen, om korleis og kva tiltak kommunen legg opp til i lokal prosess (denne saka)
- Prosjektgruppa vert etablert Januar 2015 – drøfting
- 01.07.2015, rapporteringsfrist (statusrapport frå den enkelte kommune) til Fylkesmannen
- 01.07.2016, frist for den enkelte kommune til å sende "samanslåingsvedtak" til Fylkesmannen

Vurdering og konklusjon:

Lokal prosess med kommunereform skal fylgje nasjonal prosess, og framdriftsplan slik den er konkretisert av Fylkesmannen. Arbeidet med lokal prosess vil kunne vere ressurskrevjande, økonomisk og personalmessig, alt etter ambisjonsnivået. Planlegging og gjennomføring av lokal prosess, inklusive intern og ekstern informasjon, er også eit spørsmål om ressursbruk og tilgjengeleg kompetanse lokalt. Om ein legg opp til å bruke interne ressursar vil dette kunne gå ut over andre oppgåver.

Rådmannen rår til at prosjektgruppa snarast vert etablert. Gruppa må snarleg drøfte lokale aktivitetar og at følgjande aktivitetar kan vere aktuelle i perioden 1. januar – 1. juli 2015:

Januar – mars:

3. februar

Folkemøte

Tema på Kommunestyremøte. Fylkesmannen

på besøk.

Januar – juni:

Møte med interne og eksterne

samarbeidsaktørar og evt. tenketank

Juni: Sak for kommunestyret med status for arbeidet, utfordringar/moglegheitsbilde og framdrift vidare

Tidfesting, nærare dato og praktisk opplegg for aktivitetane vert å avklare av prosjektgruppa.

Informasjonsstrategi og intern ressursbruk må vurderast som del av framdriftsplanen.

Larsnes, 24.11.2014

Asbjørn Moltudal
Rådmann