



# Konsultasjoner med samiske interesser

*Lásse-Ivvár Erke – Eirik Larsen*  
*Politihkalaš ráđđeaddi / Politisk rådgiver*

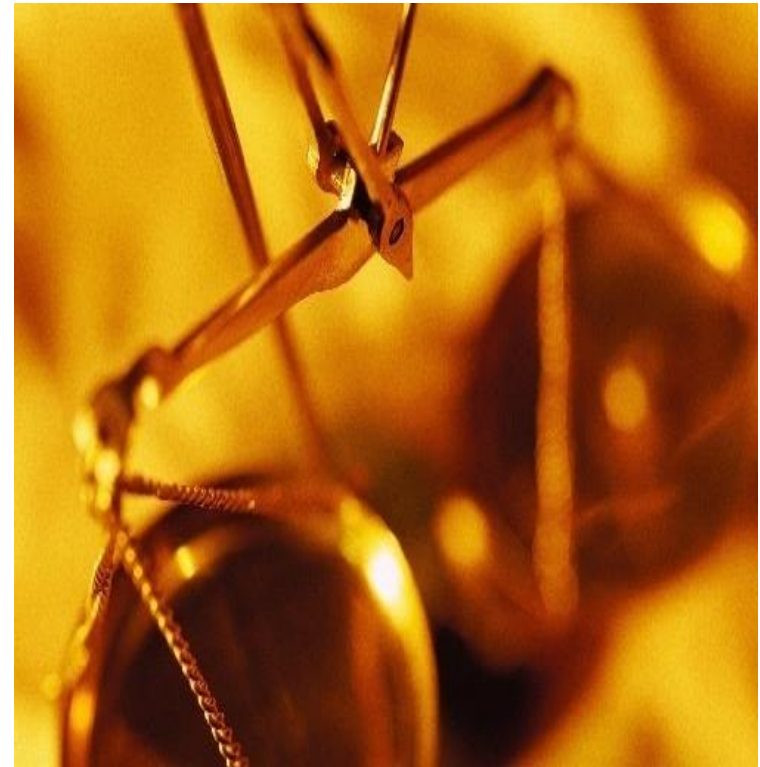
# Hva er konsultasjoner?

Høring – Konsultasjoner – Forhandlinger – Selvstyre



# Rettslig grunnlag

- FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter art. 27
- ILO-konvensjon nr. 169 art. 6
- FNs erklæring om urfolks rettigheter art. 19
- Grunnloven § 108
- Sameloven kapittel 4



# Urfolkserklæringen art. 19

- 1) Statene skal i god tro konsultere og samarbeide med vedkommende urfolk
- 2) gjennom deres egne representative institusjoner
- 3) for å oppnå deres frie og informerte forhåndssamtykke
- 4) før vedtakelse og gjennomføring av lover eller administrative tiltak
- 5) som kan berøre dem.

# Hva er nytt?

- Fra avtale til lov
- Gjelder også for kommuner og fylkeskommuner
- Diverse opprydninger og presiseringer (konsekvenser av brudd mv.)



# Hvilke saker skal det konsulteres om?

## **Gjelder:**

- Lovgivning og forskrifter
- Andre beslutninger eller tiltak

## **Gjelder ikke:**

- Saker av generell karakter
- Budsjett
- Tilskuddssaker
- Arealsaker utenfor samiske områder

## **Rett til å konsultere:**

- Sametinget
- Andre som er representative for samiske berørte interesser

## **Plikt til å konsultere:**

- Departementer
- Direktorat, statsforvalter m.m.
- Kommuner og fylkeskommuner
  
- Statsforetak og private rettssubjekter (ved myndighetsutøvelse)

# Konsultasjoners ulike faser

1. Identifisere saken
  - Kan saken berøre samiske interesser?
  - Melde inn interesse for konsultasjoner
2. Informasjon
  - Full informasjon om saken, på alle stadier av saken – mulighet for unntak fra offentlighet
3. Møtene – selve konsultasjonene
  - Konsultere så tidlig som mulig
  - Vilje til å diskutere utover utgangsposisjonene
  - Forsøke å oppnå enighet
4. Protokoll / referat
  - Hva er man enig om (eller ikke enig om)
5. Myndighetene fatter vedtak – ev. klageadgang



# Særlig om kommuner og fylkeskommuner

- Loven gjelder så langt den passer for kommuner og fylkeskommuner
- Lokale samiske interesser konsultasjonspart
- Gjennomføres av kommunedirektøren eller administrasjon.
- Kommunedirektøren skal i sin innstilling redegjøre for konsultasjonene
- Ikke konsultasjoner med formannskap / kommunestyre



# Hva skjer når konsultasjonsplikten brytes?

Brudd på reglene om konsultasjoner kan medføre at vedtak blir kjent ugyldig.

«vedtaket [er] likevel gyldig når det er grunn til å regne med at feilen ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold»

# Konsultasjoner gjelder ved siden av annet regelverk

- 1) Saksbehandlingsregler i forvaltningsloven, plan- og bygningsloven osv.
- 2) Øvrig regelverk, f.eks. menneskerettsloven og folkeretten.

«Er konsekvensene av inngrepet store nok, hindrer det ikke krenkelse at konsultasjoner er gjennomført.» (Fosen, avsn. 121)

## **FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter artikkel 27**

«I de stater hvor det finnes etniske, religiøse eller språklige minoriteter, skal de som tilhører slike minoriteter ikke nektes retten til, sammen med andre medlemmer av sin gruppe, å dyrke sin egen kultur, bekjenne seg til og utøve sin egen religion, eller bruke sitt eget språk.»

## **Free prior and informed consent (FPIC)**

Retten til fritt og informert forhåndssamtykke

# Hva er konsultasjoner?

Høring – Konsultasjoner – Forhandlinger – Selvstyre





[eirik.larsen@samediggi.no](mailto:eirik.larsen@samediggi.no)

+47 970 80 217

# Hvordan legge til rette for en god konsultasjonsprosess – og innenfor hvilke rammer?

Av Sven-Roald Nystø

Innlegg på Statsforvalteren i Nordlands reindriftsseminar 2022

Dag 2 (5.oktober 2022) Rognan, Nordland

# Evaluering av internasjonale etiske standarder og instrumenter: Policyoppsummering

Økt press på urfolks landområder og ressurser. Fokus på utvinningsindustrien, men lokalsamfunn kan også stå overfor forslag om vindmølleanlegg, veier og kraftledninger (ofte samtidig).

Regjeringer, selskaper og investorer i økende grad bekymret for kostnadene med konflikter og praktisk og omdømmemessig risiko ved å unnlate å respektere urfolks rettigheter.

Fokuserer på bindende og ikke-bindende internasjonal lov og industristandarder og retningslinjer.



# 7 internasjonale instrumenter analyseres

- ILO-konvensjon nr.169 om urfolk og stammefolk (ILO 169)
- FNs erklæring om urfolksrettigheter (UNDRIP)
- FNs veiledende prinsipper for næringsliv og menneskerettigheter
- IFCs Environmental and Social Performance Standards
- Towards Sustainable Mining (TSM) Bærekraft i bergindustrien
- EO100 standard for ansvarlig energiutvikling
- Internasjonalt råd for gruvedrift og metallers posisjonserklæringer for bærekraftig utvikling

**Analyseres i forhold til:** 1. Aktsomhetsvurderinger, 2. Konsultasjon/deltakelse, 3. Fritt og informert forhåndssamtykke (FPIC), 4. Tilgang til avbøtende tiltak, og 5. Deling av goder.

# OECDs veileder for en meningsfylt interessedialog i utvinningsindustrien

Veilederen – verktøy for å identifisere og håndtere risiko for negativ effekt og skade i utvinningsindustrien. Egne kapitler om konsultasjoner med urfolk, kvinner og arbeidstakere.

[https://files.nettsteder.regjeringen.no/wpuploads01/blogs.dir/263/files/2019/06/OECDs-veileder menings fylt-interessedialog NORSK web.pdf](https://files.nettsteder.regjeringen.no/wpuploads01/blogs.dir/263/files/2019/06/OECDs-veileder_menings_fylt-interessedialog_NORSK_web.pdf)

[https://files.nettsteder.regjeringen.no/wpuploads01/blogs.dir/263/files/2019/06/OECDs-veileder meningsfylt-interessedialog SAMISK web.pdf](https://files.nettsteder.regjeringen.no/wpuploads01/blogs.dir/263/files/2019/06/OECDs-veileder_meningsfylt-interessedialog_SAMISK_web.pdf)