



# Lovfesting kommunal beredskapsplikt – hva gir avvik i tilsynene?

Nettverkssamling for kommunene  
Utstein kloster 19.5.2011



# Mål, hensikt, intensjon

- Samfunnssikkerhet vurdert i mer **HELHETLIG PERSPEKTIV**
  - Komplettere beredskapspliktene etter sektorlovverket – ikke erstatte disse
  - Tydeliggjøre kommunens ansvar



# Forts. Mål, hensikt, intensjon

- Signalisere kommunens ansvar for å vurdere behovet for ev. særskilte beredskapsforberedelser
- Knytte den kommunale beredskapsplikten til øvrige kommunale planprosesser



# Forts. Mål, hensikt, intensjon

- Fremme ”systematisk, kontinuerlig og kvalitetsmessig godt arbeid med beredskap”



# Hjemmelsgrunnlag for tilsyn

- Sivilbeskyttelsesloven 29  
” *...For tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter etter 12, 13, 14, 15, 20 og 21 gjelder kapittel 10 A i lov 25. september nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).*”



## 14: Krav om helhetlig ROS-analyse

- Krav om kartlegging, vurdering og sammenstilling
- Skal legges til grunn for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder arealplanlegging
- Oppdateres i takt med kommuneplan og ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet



## § 14. *Kommunal beredskapsplikt – risiko- og sårbarhetsanalyse*

Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) §11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalysen.



# 15 Beredskapsplan skal utarbeides på bakgrunn av ROS-en

- Skal inneholde tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser
- Minimumskrav til innhold ellers:
  - Plan for kommunens kriseledelse
  - Varslingslister
  - Ressursoversikter
  - Evakueringsplan
  - Informasjonsplan
- Skal oppdateres og revideres årlig





## **§ 15. Kommunal beredskapsplikt – beredskapsplan for kommunen**

Med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen etter § 14 skal kommunen utarbeide en beredskapsplan.

Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media.

Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum én gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.

Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om beredskapsplanens innhold og øvrige krav etter denne bestemmelsen.



# Tema for tilsyn

Sikrer kommunen at risiko for innbyggerne reduseres og at konsekvensene av uønskede hendelser minimeres ved:

- gjennomføring av en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)?
- at ROS-analysen legges til grunn for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap?
- utarbeiding av overordnet beredskapsplan på grunnlag av ROS?
- at ROS-analyse og beredskapsplan oppdateres i tråd med kravene i loven?



# Erfaringer etter gjennomførte tilsyn i 2010 og 2011

- Karmøy
- Bokn
- Haugesund
- Forsand
- Strand
- Sola
- Kvitsøy
- Hå
- Finnøy

Åtte av ni kommuner fikk avvik.



# Typiske funn ROS-analyse

- Ikke utarbeidet helhetlig ROS analyse (sammenstilling)
- Ikke definert status til ROS-analysen
- Ikke tatt stilling til hva som skal følges opp på hvilken måte med ansvar og tidsplan
- ROS-analysen er ikke oppdatert/det mangler system som sikrer oppdatering



# Typiske funn beredskapsplan

- Det fremgår ikke at beredskapsplanen bygger på en helhetlig ROS-analyse
- Omtale av hvordan kommunen skal håndtere utvalgte hendelser som ikke kan forebygges mangler
- Evakueringsplan mangler/er mangelfull
- Beredskapsplanen er ikke oppdatert/ mangler system som sikrer oppdatering