



Fylkesmannen i Rogaland

Rapport etter tilsyn med drikkevannsforsyningen på Goliat

Virksomhetens adresse: Vår Energi AS
Postboks 101 Forus
4068 Stavanger

Tidsrom for tilsynet: 23.10.2020 -

Kontaktperson i virksomheten: Ida Kristin Andersen

Sammendrag

Rapporten er utarbeidet etter digitalt tilsyn med drikkevannsforsyningen på Goliat i perioden 01.12 – 02.12. 2020.

Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år og ble gjennomført digitalt for å ivareta hensynet til nasjonale og lokale smittevernbestemmelser under Korona-pandemi.

Tilsynet er en oppfølging av tilsyn gjennomført i 2016. I etterkant av dette tilsynet har innretningen fått nye eiere ved at ENI og Point Resources har fusjonert og blitt til Vår Energi.

Når to operatørselskaper blir til ett vil det innebære endringer i organisasjon og styringssystemer. Formålet var dermed å se om de funn som ble avdekket i 2016 var fulgt opp som forutsatt og fortsatt ivaretatt i ny organisasjon.»

Denne rapporten beskriver de avvik som ble påpekt på det undersøkte området.

Det ble avdekket ett avvik fra lovkrav:

Selskapet sin styring av drikkevannsforsyningen har mangler.

Dato: 18. desember 2020

Janne Dahle-Melhus
avdelingsdirektør/fylkeslege

Kari Louise Roland
tilsynsleder/seniorrådgiver

Innhold

Sammendrag.....	1
1. Innledning.....	3
2. Beskrivelse av virksomheten - spesielle forhold	3
3. Gjennomføring	4
4. Hva tilsynet omfattet.....	4
5. Avvik	5
6. Regelverk	6
7. Dokumentunderlag.....	6
8. Deltakere ved tilsynet	6

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Goliat i perioden 1. – 2. desember 2020. Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Lov av 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet (matloven) gjelder på norsk kontinentalsokkel. Fylkesmannen i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Mattilsynet til å føre tilsyn med næringsmiddelhåndteringen og drikkevannsforsyningen i petroleumsvirksomheten. Tilsynsoppdraget, som er regulert gjennom en avtale mellom Fylkesmannen i Rogaland og Mattilsynet, omfatter blant annet forskrift om vannforsyning og drikkevann (drikkevannsforskriften).

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll. Tilsynet omfattet undersøkelse om:

- hvilke tiltak virksomheten har for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfatter
- tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Tilsynet ble gjennomført digitalt som en planlagt og systematisk gjennomgang av drikkevannsforsyningen; gransking av dokumentasjon og intervju av personer med oppgaver på området.

Rapporten omhandler avvik og merknader som er avdekket under tilsynet og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av innretningens/virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

- **Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring.

2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold

Goliat, som eies og drives av Vår Energy AS, startet produksjonen i mars 2016. Innretningen er lokalisert 85 km nordvest for Hammerfest.

Innretningen er utstyrt med fire omvendt osmose enheter, med en produksjonskapasitet på 10,5 m³/time pr. enhet. I tillegg til produksjonsanlegget, er det etablert to bunkringsstasjoner som brukes til bunkring av både drikkevann og teknisk forbruksvann. Det er tre drikkevannstanker med total lagerkapasitet på 387 m³.

I 2016 ble det avdekket fire avvik knyttet til beredskapsforberedelse, internkontroll/styring, vannkvalitet og barrierer.

På tilsynstidspunktet var egenproduksjonen av drikkevann stanset, og innretningen har bunkret drikkevann siden august 2019. Det er etablert et system med dedikert personell for oppfølging av supplybåt.

Det planlegges å gjenoppta egenproduksjonen med to RO- tog, samt dekommisjonere to RO- enheter. Drikkevannet leveres fra Rypefjord vannverk, og selskapet har erfart over tid at vannkvalitet (pH) har vært under forskriftskrav. På denne bakgrunn har en samarbeidet om å få etablert tilsetning av vannglass for pH-regulering på land.

Etter tilsynet i 2016 har selskapet gjennomført en ny Risiko- og sårbarhetsanalyse. Denne var ferdigstilt i november 2018, og hadde tilhørende beredskapsplan.

I denne perioden fusjonerte Eni Norge med Point Resources. Det nye selskapet, Vår Energi, har arbeidet med å harmonisere/standardisere styrende dokumentasjon på området. Det er utarbeidet en felles generell drikkevannsmanual som skal gjøres gjeldende for alle innretninger i selskapet. Vår Energi har videre utarbeidet en ny felles beredskapsplan for selskapets innretninger som ble gjort gjeldende november 2020. Planen beskriver i kapittel 6 et system for øvelse på området.

Drikkevannsmanualen, som er på norsk, beskriver flere forhold omkring blant annet ansvar/oppgaver, kompetanse, regelverk, varsling, vannkvalitet, MATS, råvannsprøver, prøvetagningsplan, avvikshåndtering med mere. Det er et to årlig eget krav til revisjon av Risiko- og sårbarhetsanalysen, som planlegges for 2021 grunnet pandemi. Drikkevannsmanualen var ikke gjort gjeldende på tilsynstidspunktet, men vil inngå i selskapets styrende dokumentasjon innen kort tid.

Oversendt vannprøveanalyser for representativ periode viser at drikkevannet er i henhold til krav i drikkevannsforskriften.

3. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

Tilsynsvarsel ble utsendt 23. oktober 2020.

Oversikt over dokumenter virksomheten har oversendt i forbindelse med tilsynet er gitt i kapittel 8. Dokumentunderlag.

Åpningsmøte ble avholdt 1. desember 2020, hvor både landorganisasjon og personell offshore var deltagende.

Lister over deltakere på for- og åpningsmøtene ligger vedlagt.

Intervjuer

Syv personer ble intervjuet.

Oppsummeringsmøte ble avholdt 2. desember 2020.

4. Hva tilsynet omfattet

Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om drikkevannsforsyningen om bord på innretningen er i samsvar med de krav myndighetene har satt i lowerket; matloven, drikkevannsforskriften og HMS-regelverkets forskrifter.

Tilsynets mål var å kontrollere om innretningen Goliat har tilstrekkelige rutiner for drift, kontroll og vedlikehold av drikkevannsanlegget, slik at det blir levert tilstrekkelige mengder helsemessig trygt drikkevann. I tillegg kontrollere at selskapet har fulgt opp tilsynet fra 2016.

I regelverket er eiere av drikkevannssystem gitt et særlig ansvar for å gjennomføre nødvendige beredskapsforberedelser for drikkevannsforsyningen. Derfor har tilsynet også undersøkt om

innretningens beredskapsplan er tilpasset vannforsyningssystemet, og om den har tatt utgangspunkt i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Tilsynet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved vannforsyningsystemet, men hatt fokus på de avvik som ble avdekket i 2016. Gjennom stikkprøver har tilsynet verifisert om det innretningen har rettet opp påpekte forhold knyttet til internkontroll/styring, vannkvalitet, beredskapsforberedelser og barrierer i vannforsyningsanlegget.

Avvik

Selskapet sin styring av drikkevannsforsyningen har mangler.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

1. Selskapet opplyste, etter tilsyn i 2016, at ny drikkevannsmanual skulle være klar august 2017. Ny drikkevannsmanual er ikke gjort gjeldende enda.
 - Utkast til ny drikkevannsmanual er utarbeidet og vil gjøres tilgjengelig innen kort tid.
2. Innretningen har ikke i tilstrekkelig grad fulgt opp identifisert risiko - og sårbarheter i drikkevannsanlegget, jf. ROS-analysen utarbeidet november 2018, eksempelvis;
 - Det er installert 6 stk tilbakeslagsventiler i anlegget, blant annet til slangestasjoner; nøddusjer og HT varmtvann-spylepakke. Ventiler er identifisert, men rutine for funksjonstest er ikke etablert.
 - Vaskemaskiner og avfallskvern i bysse er ikke sikret mot tilbakeslag/forurensing.
 - Kaldtvannstemperatur er gjennomgående fortsatt for høy.
3. Kjemikalet «Swire Natriumhypokloritt 10-20%» fremgår ikke av liste til Mattilsynet over godkjente vannbehandlingskjemikalier.

Kommentar:

Intervju har opplyst at man har mulighet gjennom design å bruke biocider på sjøvannsinntak for å hindre begroing. Per nå er ikke egenproduksjon av drikkevann reetablert, men det planlegges for restart av to RO-tog.

Det er videre opplyst at når man doserer biocid vil vannproduksjonen stoppes. Tilsynet har ikke fått opplyst forholdet tilstrekkelig, men har tilbakemeldt at bruk av biocid på sjøvannsinntak ikke er vurdert i Risiko- og sårbarhetsanalysen med tanke på mulig risiko for forurensing av råvannkilde. Vi legger til grunn at selskapet risikovurderer bruken, og at eventuelt bruk blir godkjent etter gjeldende regelverk. Vi viser til forskrift om biocider og Miljødirektoratet.

Avvik fra følgende lovkrav:

Rammeforskriften § 7 om ansvar

Styringsforskriftens § 23 om kontinuerlig forbedring.

Aktivitetsforskriften § 13 om næringsmidler og drikkevann

Innretningsforskriften § 61 om næringsmidler og drikkevann

Drikkevannsforskriftens § 4 om forurensing, § 7 om internkontroll, § 12 om beskyttelsestiltak, § 14 om vannbehandlingskjemikalier

5. Regelverk

Lov om petroleumsvirksomhet av 29.11.1996

HMS-forskriftene (rammeforskriften, styringsforskriften, aktivitetsforskriften og innretningsforskriften)

Lov om matproduksjon og mattrygghet av 19.12.2003.

Forskrift om vannforsyning og drikkevann, FOR-2016-12-22-1868.

6. Dokumentunderlag

Virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige drift og andre forhold av betydning som ble oversendt under forberedelsen av tilsynet:

- Egenrapportering
- ROS-analyse – drikkevannssystemet- system 53 på Goliat
- Beredskapsplan - drikkevannssystemet- system 53 på Goliat
- Drikkevannsmanual Vår Energi – Draft
- Arbeidsinstruks- Program for Beredskapstrening og-øvelser 2020
- Vannprøve analyser- årlig 2019 og månedlige juli-september 2020
- Kompetansestatus- drikkevann
- Kvalitetsavvik vannprøver supplybåt
- Daglig drikkevannsjournal 2018-2020
- Bunkringslogg 2018-2020
- Systemtegning drikkevannsanlegget
- P&id – hot water circulation pumps and calorifiers, cold water LQ, heat recovery system, service water distribution
- Avvik 2019-2020- synergi rapporter
- MATS- Innrapportering vannverksdata 2019

Dokumentasjon mottatt under tilsynet ombord:

- Beredskapsplan for drikkevann- Vår Energi
- Vår Energi presentasjon – drikkevannsforsyningen

7. Deltakere ved tilsynet

Oversikt over deltakerne på åpningsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet, er gitt i tabellen som er vedlagt rapporten.

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

Kari Louise Roland - Trine Hove Bjørnsen - Erik Bruland