



Fylkesmannen i Rogaland

Rapport etter tilsyn med helsetjenesten

på Goliat

Virksomhetens adresse: Vår Energi AS, Postboks 101 Forus
4068 Stavanger

Tidsrom for tilsynet: 23.10.2020 –

Kontaktperson i virksomheten: Myndighetskontakt Ida Kristin Andersen

Sammendrag

Rapporten er utarbeidet etter digitalt tilsyn med drikkevannsforsyningen på Goliat i perioden 01.12 – 02.12. 2020.

Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år. Aktiviteten ble gjennomført digitalt for å ivareta hensynet til nasjonale og lokale smittevernbestemmelser under Korona-pandemien.

Tilsynet er en oppfølging av tilsyn gjennomført i 2016. I etterkant av dette tilsynet har innretningen fått nye eiere ved at ENI og Point Resources har fusjonert og blitt til Vår Energi.

Når to operatørselskaper blir til ett vil det innebære endringer i organisasjon og styringssystemer. Formålet var dermed å se om de funn som ble avdekket i 2016 var fulgt opp som forutsatt og fortsatt ivaretatt i ny organisasjon.»

Denne rapporten beskriver de avvik som ble påpekt på det undersøkte området.

Det ble ikke avdekket avvik fra lovkrav.

Tilsynet har identifisert noen forhold for forbedring som er listet under rapportens punkt 5.1. Merknader.

Dato: 18.12.2020

Janne Dahle Melhus
Fylkeslege/avd.dir

Kari Louise Roland
tilsynsleder

Innhold

Sammendrag	1
1. Innledning	3
2. Beskrivelse av virksomheten - spesielle forhold.....	3
3. Gjennomføring.....	3
4. Hva tilsynet omfattet	4
5. Funn	4
6. Regelverk.....	8
7. Dokumentunderlag.....	8
8. Deltakere ved tilsynet	8

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med helsetjenesten på Goliat i perioden 23.10 – 02.12. 2020. Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Fylkesmannen i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Statens helsetilsyn til å føre tilsyn med helsemessige forhold i petroleumsvirksomheten.

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll. Tilsynet omfattet undersøkelse om:

- hvilke tiltak virksomheten har for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfatter
- tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Tilsynet ble gjennomført som en planlagt og systematisk gjennomgang av helsetjenesten med gransking av dokumentasjon og intervju av personer med oppgaver på området.

Rapporten omhandler avvik og merknader som er avdekket under tilsynet og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av innretningens/virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

- **Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i samsvar med lov eller forskrift
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i samsvar med lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring

2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold

Eni Norge AS fikk Petroleumstilsynets samtykke til å ta i bruk Goliat FPSO på Goliat feltet 19.01.2016. Selskapet fusjonerte med Point Resources AS i juni 2018 og ble til Vår Energi. Innretningen fikk med dette nye eiere og ny driftsorganisasjon.

Faglig ansvarlig lege er ansatt i selskapet og har overordnet ansvar for styring av helsetjenesten og kontrakten med vaktlegeselskapet jf. stillingsbeskrivelsen.

Tre sykepleiere offshore og en i landorganisasjonen ivaretar drift av helsekontor i henhold til stillingsbeskrivelse. Alle er ansatt i selskapet.

Vaktletjenesten og SAR sykepleier ivaretas av OHS i henhold til kontrakt.

Dimensjonerende hendelse er helikopterulykke på dekk med tre hardt skadde, fire lettere skadde og en død. Nødhospital er plassert like i nærheten av helsekontoret. Alternativt nødhospital er plassert i L11.

Innretningen har ikke egen MOB båt. Redning og førstehjelp ved mann over bord ivaretas av stand by båt med bistand fra sykepleier om bord på Goliat ved behov.

Selskapet har en egen avdeling i landorg som følger med på at alle stillinger gjennomfører eksterne kurs i henhold til kursmatrise i OCS. Trening om bord loggføres på individnivå i Dawinchi. Øvelser registreres i Synergi. Trening og øvelse evalueres. Erfaringer dokumenteres rutinemessig/ for erfaringsoverføring. I 2020 har det ikke vært mulig å få gjennomført eksterne kurs i henhold til plan på grunn av pandemien.

Et arbeid med å harmonisere/standardisere styrende dokumentasjon for selskapets helsetjeneste er pågående, men ikke ferdigstilt.

3. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

Tilsynsvarsel ble utsendt 23.10.2020

Oversikt over dokumenter virksomheten har oversendt i forbindelse med tilsynet er gitt i kapitlet Dokumentunderlag.

Åpningsmøte ble avholdt 01.12.2020

Intervjuer

8 personer ble intervjuet.

Oversikt over dokumentasjon som ble gjennomgått under tilsynsbesøket besøket er gitt i kapitlet Dokumentunderlag.

Oppsummeringsmøte ble avholdt 02.12.2020

4. Hva tilsynet omfattet

I 2016 ble det avdekket ett avvik som gjaldt styring med den helsemessige beredskapen; herunder styring med kompetanse, oppfølging av styrende dokumentasjon og avvikshåndtering.

Dette tilsynet blir gjennomført for å kontrollere om styringen med de forhold som ble avdekket i 2016 er fulgt opp og ivaretatt i tråd med regelverkets krav i ny organisasjon. Vi viser til HMS-regelverket herunder; - helsepersonell loven, ledelse- og kvalitetsforskriften og pasient- og brukerrettighetsloven.

Loverket stiller krav til at virksomheten skal tilrettelegge for forsvarlig helsehjelp som faglig er på nivå med kommunehelsetjenesten. Helsetjenesten om bord skal bidra til å etablere den helsemessige beredskapen som en del av innretningens totale beredskap, herunder sørge for førstehjelp, diagnostikk, behandling og transport ved skader og sykdom.

Tilsynet har undersøkt om Vår Energi AS gjennom sin organisering og styring har tilrettelagt for forsvarlig helsehjelp på innretningen. Kapasitet og kompetanse til helsepersonell/ førstehjelpere har vært sentralt i tilsynet.

Tilsynet har også undersøkt om internkontrollen avdekker svikt i helsetjenesten og om det er rutiner for å korrigere og for å forebygge overtredelse av lovkrav og eller egne rutiner/ standarder.

Tilsynet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved helsetjenesten, men hatt fokus på forhold der det kan være fare for svikt.

5. Funn

Det er ikke avdekket avvik under tilsynet. Konklusjonen bygger på følgende opplysninger;

Kompetanse vaktleger/ og SAR sykepleier

Kompetansen til vaktlegene og SAR sykepleier blir ivaretatt gjennom kompetansekrav i kontrakt og kontraktsoppfølging med kvartalsvis rapportering fra OHS. Ett forhold er beskrevet under merknader.

HMS koordinators kompetansekrav

Dokumentasjonen som ble innsendt i forkant viste at det fortsatt var ulike krav til sykepleiers kompetanse i ulike dokumenter. Årsaken til dette var at dokumentene var utarbeidet både før og etter fusjoneringen.

Under tilsynet ble det imidlertid fremlagt en ny kompetansematrise «Vårinn» som er under implementering i den nye organisasjonen. Matrisen beskriver alle krav til eksterne kurs for helsepersonell/ førstehjelpere. Faglig ansvarlig lege, som har ansvar for kompetanse og kvalitet i helsetjenesten, er eier av dokumentet. Intervju viste at det var samsvar mellom den kompetanse som var listet i matrisen og det sykepleierne fikk i praksis.

Kompetansen til vikar for HMS koordinator har vært en utfordring. Det ble opplyst at kompetansen til vikarene nå sikres gjennom avtaler med enkeltpersoner/ stillinger.

Kompetanse ledende førstehjelper og førstehjelpere:

Trening av førstehjelpslaget ivaretas av sykepleier i henhold til Norsk olje og gass sine retningslinjer. I tillegg trener ledende førstehjelper to timer ekstra pr. tur for å bistå sykepleier i medisinsk behandling/ ivareta stedfortreder rollen. Gjennomførte treninger loggføres på individnivå av sykepleier i Dawinchi. Kravet er minimum 80 % deltakelse i trening om bord i løpet av ett år. Status gjennomført trening ettergåas rutinemessig i siste kvartal. Dersom noen kommer under dette kravet på 80% vil de få ekstra trening om bord for å innfri kravet. Praksis var i samsvar med krav ifølge intervjuer.

Beredskapsøvelser blir gjennomført i henhold til selskapets årsplan for innretningen. Scenariene utarbeides av landorganisasjonen og sørger for at førstehjelpslaget får trent på relevante ting i forhold til aktuell DFU. Øvelse i bruk av nødhospital/ alternativt nødhospital gjennomføres når scenariet krever alternativ mønstring. Gjennomførte øvelser loggføres i Synergi.

Oppfølging av styrende dokumentasjon

I etterkant av forrige tilsyn har innretningen økt kapasiteten i førstehjelpslaget. Laget består nå av 6 like godt trente førstehjelpere, en registrar og i tillegg ekstra personell som deltar i opplæring/ trening når de har mulighet for det. Tre av de faste førstehjelperne er ledende førstehjelpere som skal ivareta rollen som stedfortreder.

Ifølge beredskapsplanen skal sykepleier på Goliat gi veiledning til førstehjelper på Stand by fartøy. Ett forhold er beskrevet under merknader.

Plan for nødhospital var nå etablert. Ett forhold er beskrevet under merknader. Oversikt over innhold akuttsekk samsvarte med signert liste fra 2017. Ett forhold er beskrevet under merknader.

Håndtering av avvik i helsetjenesten skal registreres i Synergi og ved behov anonymiseres. Sykepleier skal kvalitetssikre avviksrapportering i helsetjenesten jf. stillingsbeskrivelse. Avvik på

kompetanse – eksterne kurs følges opp av landorganisasjonen. Avvik på intern trening av førstehjelperne følges opp av sykepleierne om bord for å sikre at alle har kompetanse i henhold til minimumskrav

5.1.

Merknader;

1. Alternativt nødhospital ligger i boligkvarteret. Kravet er at det bør ligge utenfor jf. Norsok standard C-001, pkt. 7.21.7
2. Det foreligger akuttmedisinske prosedyrer fra 2018. Den siste signerte liste over medikamenter i akuttsekk er fra 2017. FAL er ansvarlig for å kontrollere at det er samsvar mellom prosedyrene og tilgjengelige medikamenter.
3. Kontrakten med OHS bør i større grad bli fulgt opp av Vår Energi.
4. Mann over bord; Selskapet har ikke sørget for at HMS koordinatorene har trent på å opprette kontakt mellom installasjonen og beredskapsbåten jf. beredskapsplanen.

6. Regelverk

Rammeforskriften §§ 5 og 16 om helselovenes anvendelse
Styringsforskriften § 6 – om styring av helse miljø og sikkerhet
Innretningsforskriften § 60 – om nødhospital
Aktivitetsforskriften § 8-11 om helsetjenesten

7. Dokumentunderlag

Dokumentasjon mottatt i forkant av tilsynet;

- Specifications for health office, health service, health personell and medical emergency response pro HSE 003, Eni Norge r01
- Medical professional preparedness, Contract Des. 2018, Appendix A; Scope of work.
- Driftsinstruks for helsekontor offshore, opi hseq 034 Vår Energi, nor r01 sept.2019
- Job description - Company Doctor FAL -8122 123766 3267 -71, ENI Norge
- Job Profile – HMS coordinator Goliat – 81221366752427-315, Eni Norge
- Kompetansekrav til sykepleiere og førstehjelpere Goliat – uten dok.id.
- Kompetansestatus sykepleier nov. 2020 – uten dok.id.
- Kompetansestatus førstehjelp nov.2020 – uten dok.id
- Gjennomførte treninger for sykepleier og førstehjelpslag 2020 Goliat, Utskrift Dawinchi
- Emergency Response Bridging document for Goliat Field PL 229 v28 august 2020
- Registration and follow up of HSEQ data in Synergi opi HSE, Vår Energi R04 med vedlegg A og B
- Avvik registrert I Synergi 25534 med underliggende saker
- Prosess for gjennomføring av revisjoner
- Report for procedure verification for offshore HSE coordinators on Goliat FPSO, DNV-GL 2019-0010
- Medisiner og forbruksutstyr Goliat
- Program for beredskapstrening o øvelser 2020 opi hseq 033 Vår Energi r07 okt.2020
- Oversikt beredskapsøvelse Goliat FPSO Synergi 25897
- Helse og arbeidsmiljø Akuttmedisinsk behandling pro hseq 025, Eni Norge nor r01 april 2018

- Kvartalsrapport Q2 2020 OHS
- Goliat FPSO beredskapsplan – opi hse 012 Goliat nor r11 mai 2020

Dokumentasjon mottatt under tilsynet;

- Akuttsekk signert medikamentliste 14.12.2017
- Kompetansekrav HE Health Vår Energi
- Scenario beredskapsøvelse DFU3 Helikopterulykke på installasjon Goliat uke 25,27,29-2020
- Gjennomført opplæring internt og eksternt en førstehjelper
- Health and Environment strategy requirements pro hseq 022 Vår Energi r02
- Health and working environment related Reporting and Documentation pro hse 017 Vår Energi r02

8. Deltakere ved tilsynet

Oversikt over deltakerne på åpningsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet, er gitt i tabellen som er vedlagt rapporten.

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

- Trine Hove Bjørnsen
- Erik Bruland
- Kari Louise Roland (tilsynsleder)