



CONOCOPHILLIPS NORGE
Postboks 3
4068 STAVANGER

Kontakt saksbehandler

Kari Louise Roland, 51 56 87 62

Rapport etter tilsyn med helsemessig beredskap på Ekofisk 2/4 L.

Statsforvalteren gjennomførte tilsyn med ConocoPhillips Skandinavia AS og besøkte i den forbindelse innretningen Ekofisk 2/4 L fra 4.-6. april 2022. Vi undersøkte om innretningen sørger for forsvarlige helsetjenester i samsvar med helselovgivningen som er gjort gjeldende på norsk kontinentalsokkel.

Tilsynet ble gjennomført som del av Statsforvalterens planlagte tilsynsaktiviteter for 2022.

Rapport etter tilsynet er utarbeidet og følger vedlagt. Den vil bli publisert på vår hjemmeside

Foreløpig rapport er oversendt selskapet og selskapet har gitt noen kommentarer til foreløpig rapport. Statsforvalteren har vurdert og tatt til etterretning de kommentarene som er gitt og gjort noen endringer. Avviksformuleringene er mer konkret knyttet til våre observasjoner. Dette innebærer at det blir to avvik istedenfor ett på styring.

Statsforvalterens konklusjon:

Det ble avdekket to avvik mot regelverket.

- Det er uklarheter i styrende dokumentasjon i forhold til legemiddeldelegasjonen gitt til Hms koordinator.
- Systemet som skal sikre kompetansen til førstehjelperne har mangler.

Dette er brudd på:

- Aktivitetsforskriften § 8 om helsetjenesten
- Rammeforskriftens § 5 jf. Helsepersonelloven §§ 5 og 16- om bruk av medhjelper og om organisering av virksomhet
- Styringsforskriften §§ 6 og 14 om styring av helse miljø og sikkerhet og bemanning og kompetanse

Statsforvalteren ber selskapet om å utarbeide en plan for hvordan lovbruddet skal rettes, **- innen utgangen av juni 2022.**



I vurderingen av hvilke tiltak som skal velges, må en se nærmere på hvilke forhold som har medvirket til brudd på gjeldende regelverk. Dette for å sikre at tiltakene samsvarer med årsakene og styrker innretningens styring/ internkontroll.

Planen må minimum inneholde:

- Hvilke tiltak som en planlegger å iverksette.
- Redegjørelse for hvordan ledelsen skal følge med på at tiltakene blir iverksatt og at de fungerer som planlagt, - og hvordan ledelsen framover skal sikre forsvarlig oppfølging av praksis
- En forpliktende tidsplan for iverksetting av tiltakene.

Med hilsen

Andres Neset
Avd.direktør/fylkeslege

Kari Louise Roland
tilsynsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent



Innhold

1. Innledning	4
2. Beskrivelse av virksomheten - spesielle forhold	4
3. Gjennomføring	6
4. Hva tilsynet omfattet	6
5. Statsforvalterens konklusjon	6
6. Regelverk	8
7. Dokumentunderlag	8
8. Deltakere ved tilsynet	9



1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Ekofisk 2/4 Lima i perioden 4.-6. april 2022. Tilsynet inngår som en del av Statsforvalterens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Tilsynet omfatter innretningen sitt arbeid med å sikre en faglig forsvarlig helsetjeneste om bord, inkludert helsemessig beredskap.

Statsforvalteren i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Statens helsetilsyn til å føre tilsyn med helsemessige forhold i petroleumsvirksomheten.

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll. Tilsynet omfattet undersøkelse om;

- hvilke tiltak virksomheten har for å sikre forsvarlige helsetjenester og avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfatter
- tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Tilsynet ble gjennomført som en planlagt og systematisk gjennomgang av helsetjenesten: - gransking av dokumentasjon, intervju av personer med oppgaver på området og befarings.

Rapporten omhandler avvik og merknader som er avdekket under tilsynet og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av innretningens/virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

- **Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring

2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold

Ekofisk 2/4 Lima er en bolig-og-feltsenter-plattform for Ekofisk komplekset. Innretningen har 552 sengeplasser. ConocoPhillips fikk Petroleumstilsynets samtykke til å ta innretningen i bruk på feltet i november 2013. Innretningen, som er et knutepunkt for områdeberedskapen i Sørfeltsalliansen, er base for to SAR helikoptere med full besetning og ressursene innenfor områdeberedskapen. Ekofisk tårn koordiner all luft og maritim aktivitet i området. SAR tjenesten løser også oppdrag rekvirert fra Hovedredningssentralen og forespørslers fra UK sektor. Aktivitetsrapport fremlagt under tilsynet viser en frekvens på gjennomsnittlig 60 oppdrag per år, med cirka 20-30 røde hendelser og tilsvarende for gule oppdrag.

Organisering av selskapets helsetjeneste:

ConocoPhillips har egen helseavdeling med bedriftslege/ faglig ansvarlig lege og oversykepleier. Vaktelegetjenesten ivaretas av OHS i henhold til avtale. Selskapet har og knyttet til seg lege med anestesifaglig kompetanse.

Beredskapsorganiseringen ombord:

Normal bemanning av helsepersonell på Ekofisk 2/4 er oversykepleier, HMS koordinator og SAR-sykepleier. Alle HMS-koordinatorer/ sykepleiere har spesialutdannelse, hvor anestesifaglig spesialisering representerer flertallet. Ved en hendelse skal oversykepleier varsles, denne rollen koordinerer tilgjengelige ressurser og gjør prioritering sammen med vaktlege.



Det ble opplyst at selskapet kunne fly inntil fem sykepleiere fra området ved behov, innenfor et definert ytelseskrav på 65 minutter. I tillegg er det etablert samarbeid med helsepersonell på flyttbare innretninger tilknyttet komplekset.

Førstehjelpslaget består av fire faste medlemmer rekruttert fra eget driftspersonell, som alle mønstrer ved en hendelse. Et eget båretag bistår laget med båretransport. Søk i boligkvarter og opprettelse av nødhospital ivaretas av forpleiningsselskapet. Tilgjengelige ressurser på feltet er bakgrunnen for at selskapet har valgt å dimensjonere førstehjelpslaget med fire personer. Stedfortrederrolle for Hms koordinator løses gjennom bruk av helsepersonell tilgjengelig på innretning.

Helsetjenesten deltar på samtreningstrening på beredskapssenter på land, og det er opplyst at akuttmedisinsk simuleringstrening på SAFER er planlagt til høsten, hvor også førstehjelperne skal delta.

Utrustning:

Hospitalet er lokalisert i 3. etasje, med sentral beliggenhet i nærhet av fellesområder. Det var god plass med kontorfasiliteter, behandlingsrom og lagerrom med mer. Det var god orden og ryddighet, skap var merket. Telemedisinsk utstyr var på plass, og det var planlagt oppgradering av utstyr i 2022 som ytterligere ville bedre muligheten for at vaktlege kunne overvåke vitale parametre via skjerm. Nødhospitalet er lokalisert vegg i vegg med hospitalet. Egne utstyrstraller er merket og klargjort på lagerrom. Alternativt nødhospital utenfor boligkvarter er planlagt på nærmeste satellitt, samtidig er det opplyst at hvert rom på 2/4 Lima er bygget som en branncelle.

Akutt medisinske prosedyrer/ Legemiddelhåndtering:

Sykepleierne om bord har personlige delegasjoner til å gi legemidler i henhold til akuttmedisinske prosedyrer i situasjoner der det er et akutt behov og lege ikke kan konsulteres. Et legemiddeldoserings skjema, som følger akuttsekken, gir en oversikt over hvordan legemidlene skal administreres.

Akuttmedisinske prosedyrer ble sist revidert i juli 2020. Faglig ansvarlig lege er eier av dokumentet. Anestesilege og vaktelegetjenesten har, ifølge informasjon gitt under tilsynet, vært involvert ved siste revisjon.

Det er etablert et system med årlig farmasøytisk tilsyn fra land. Rapporter fra de siste tre år viser mindre avvik. Destruksjon av legemidler skjer til apotek, men A- og B-preparater destrueres om bord. I løpet av 2022 er det laget en risiko- og sårbarhetsanalyse for legemiddelhåndtering.

Trening/øvelser:

Førstehjelpslaget følger NORORG sine retningslinjer for undervisning og selskapets Øvelsesplan, som beskriver treningssenarioer og hvilken DFU det skal øves på. I tillegg til førstehjelpslaget er det mange med andre roller som også følger førstehjelpsopplæringen om bord.

Hms koordinator fører oversikt over gjennomført trening/undervisning om bord, i tillegg dokumenteres all aktivitet på individnivå i DaWinci. Hver person har sin kompetansematrise som følges av HR avdeling/kursavdeling på land. Når et kurs er gjennomført får det en «holdbarhetsdato» frem til det må repeteres. Systemet fanger opp (røde lys) dersom «holdbarhetsdato» overskrides. Dette gjelder for definerte kurs i matrisen til den enkelte.



Ved fravær fra førstehjelpsundervisning om bord, er det oversykepleiers oppgave å rapportere dette slik at retreningskurs kunne tas om relevant. Tilsynet fikk opplyst at ansvar for godkjenning av ekstra kurs var gitt nærmeste leder, ikke kursavdeling. Selskapet har imidlertid opplyst at man vurderer at deltagelse for førstehjelpere på samtrenting på land med hele beredskapsorganisasjonen, vil sikre kompetansen for den enkelte. I 2021 deltok 14 av 15 Crew på samtrenting over to dager på land.

Innretningen har en Øvelsesplan som dekker alle relevante DFU over en periode på tre år. Det er opplyst at det trenes og øves på dimensjonerende hendelse med bruk av markører. En har hatt mange pasienter og brukt helikopter og røykmaskin for å simulere en reell situasjon.

Pandemien har på grunn av smitteverntiltak satt begrensninger i forhold til gjennomføring av trening og øvelse, men man har forsøkt å opprettholde aktiviteten innenfor gitte rammer i de ulike beredskapslagene. Det er gjort individuelle vurderinger med andre kompenserende tiltak som f.eks. gjennomført DHLR og samtrenting på land, samt akuttmedisinsk simuleringstrening for førstehjelpere til høsten. På tilsynstidspunktet var smittevernsituasjonen normalisert.

3. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

Tilsynsvarsel ble utsendt 07.03

Oversikt over dokumenter som er oversendt oss i forbindelse med tilsynet er gitt i kapitlet Dokumentunderlag.

Forberedende møte med ansvarlige for innretningen i landorganisasjonen, ble gjennomført den 29.03.

Informasjonsmøte ble avholdt 04.04.

Intervjuer

7 personer ble intervjuet.

Befaring

Befaring ble gjennomført 04.04, og oversykepleier land og offshore deltok.

Oppsummeringsmøte ble avholdt 06.04.22

Oversikt over dokumentasjon som ble gjennomgått under tilsynsbesøket besøket er gitt i kapitlet Dokumentunderlag.

4. Hva tilsynet omfattet

Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om helsetjenesten om bord er i samsvar med de krav myndighetene har satt i lowerket og HMS-regelverket; - helsepersonell loven, ledelse- og kvalitetsforskriften og pasient- og brukerrettighetsloven.

Lowerket stiller krav til at virksomheten skal tilrettelegge for forsvarlig helsehjelp som faglig er på nivå med kommunehelsetjenesten. Helsetjenesten om bord skal bidra til å etablere den helsemessige beredskapen som en del av innretningens totale beredskap, herunder sørge for førstehjelp, diagnostikk, behandling og transport ved skader og sykdom.



Tilsvet har undersøkt om Ekofisk 2/4 Lima organisering og styring av helsetjenesten om bord på innretningen sikrer en forsvarlig helsemessig beredskap.

Tilsvet har også undersøkt om internkontrollen avdekker svikt i helsetjenesten og om det er rutiner for å korrigere og for å forebygge overtredelse av lovkrav og eller egne rutiner/standarder. Vi har også vurdert om tilrettelegging, kapasitet og kompetanse er tilstrekkelig til å sikre faglig forsvarlig helsehjelp.

Tilsvet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved helsetjenesten, men hatt fokus på forhold der det kan være fare for svikt. Gjennom stikkprøver har tilsvet undersøkt helsetjenestens aktiviteter-, og om resultatene av det som gjøres, er i samsvar med myndighetskrav og de krav som selskapet selv har satt gjennom sin internkontroll.

5. Statsforvalterens konklusjon

Avvik 1

Det er uklartheter i styrende dokumentasjon i forhold til legemiddeldelegasjonen gitt til Hms koordinator.

- Akutt medisinske prosedyrer sier at HMS koordinator kan gi anestesimiddelet Ketalar som smertestillende medikament ved skader.
 - I delegasjonen er det beskrevet at HMS koordinator ikke kan gi anestesimidler.
- Det fremgår ikke av styrende dokumentasjon om det er noen konkrete kompetansekrav for HMS koordinator knyttet til administrasjon av legemiddelet Ketalar. Det er opplyst at bruk av anestesimidler som smertelindring kan inngå som en del av et scenario ved simulerings-trening på SAFER.

Dette er brudd på:

- *Aktivitetsforskriften § 8 om helsetjenesten*
- *Rammeforskriftens § 5 jf. Helsepersonelloven §§ 5 og 16- om bruk av medhjelpere og om organisering av virksomhet*
- *Styringsforskriften §§ 6 og 14 om styring av helse miljø og sikkerhet og bemanning og kompetanse*

Avvik 2

Systemet som skal sikre kompetansen til førstehjelperne har mangler.

- Ifølge styrende dokumentasjon - «Helsemessig beredskap - Krav 11» skal førstehjelperne ha 40 timers grunnkurs og deretter to timers repetisjon hver arbeidsperiode. Dersom repetisjon ikke kan gjennomføres er kravet at førstehjelper skal gjennomføre årlig repetisjonskurs på land. Det er ikke beskrevet minimumskrav til deltagelse som utløser behov for repetisjonskurs på land eller tilsvarende.
- En stikkprøve viste at et medlem av førstehjelpslaget med fravær på 5 moduler ikke har fått repetisjonskurs slik styrende dokumentasjon beskriver.



- Det ble ikke fremlagt dokumentasjon som viser at innretningen har en fullstendig oversikt over gjennomført opplæring, som omfatter gjennomført repetisjonskurs eller tilsvarende.
- En stikkprøve viste manglende samsvar mellom oversiktene for gjennomført førstehjelpsopplæring i Dawinchi og oversikten om bord.

Dette er brudd på:

- *Aktivitetsforskriften § 8 om helsetjenesten*
- *Styringsforskriften §§ 6 og 14 om styring av helse miljø og sikkerhet og bemanning og kompetanse*

6. Regelverk

HMS forskriftene for petroleumsvirksomheten

Lov om helsepersonell, LOV-1999-07-02-64.

Lov om pasient- og brukerrettigheter, LOV-1999-07-02-63

Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten, FOR2016-10-28-1250

Forskrift om legemiddelhåndtering for virksomheter og helsepersonell som yter helsehjelp, FOR-2008-04-03-320

7. Dokumentunderlag

Innretningens egen dokumentasjon knyttet til den daglige drift og andre forhold av betydning som ble oversendt under forberedelsen av tilsynet:

- 01. Oversikt dokumentasjon og vedlegg Helsetjenesten
- 02. 3776N Helsemessig Beredskap
- 03. Generell Prosedyrebok Helsetjenesten
- 04 Stillingsbeskrivelse Regional Medical Director
- 05. Stillingsbeskrivelse HSE Koordinator
- 06. Stillingsbeskrivelse_Offshore Medical Supervisor
- 07. 4242N Kompetansekrav til sikrings- og beredskapsorganisasjonen i COPSAS
- 08. Opplæringsmatrise fag og ledende personell
- 09. 6672N Kompetansestyring
- 10. DaWinci Performed Training Report Bårelag
- 11. DaWinci Performed Training report førstehjelper 2020-2021
- 12. My Learning rapport Helsetjenesten 2020-2021
- 13. OHS Årsrapport 2020 ConocoPhillips
- 14. 4991N Samordningsdokument for områdeberedskap i sørfeltet
- 15. Vedlegg rev.25 4991N Samordningsdokument for områdeberedskap i sørfeltet
- 16. 4920N Behandling av avvik
- 17. Helsetjenesten avvik 2020-2021_2
- 18. Helsetjenesten avvik_2020-2021_
- 19. 6370E Compliance Audits
- 20. Sjekkliste verifikasjon helsetjenesten
- 21. Helsetjenesten Legemiddeltilsyn_2020
- 22. Helsetjenesten Legemiddeltilsyn_2021
- 23. Helsetjenesten Legemiddeltilsyn_2022
- 24. 3020N Plattform beredskapsplan Ekofisk kompleks



- 25. Utstyr Nødhospital EkoL
- 26. Trenings og Øvelsesplan 2022 - Ekofisk Kompleks
- 27. Akuttmedisinske prosedyrer Helsetjenesten
- 28. 2020 Aktivitetsrapport Helsetjenesten
- 29. 2021 Aktivitetsrapport Helsetjenesten
- 30. Legemiddeldoserings skjema akuttsekk og SAR
- 31. SNØGG_Akuttsekk SAR
- 32. SNØGG_Akuttsekk_EkoL
- 33. Organisasjonskart- Helsetjenesten
- 34. Handlingsplan Helsetjenesten 2022
- 35. 6251N Smittevernplan
- 36. COPNO Helsemessig håndtering Covid-19
- 37. ROS Analyse Legemiddel håndtering
- 38. 1892N Kvalitetssikring av medisinsk utstyr
- 39. 3554N Sykdom og skade offshore

Dokumentasjon som ble gjennomgått under tilsynet:

- Trening og Øvelsesplan 2021 – Ekofisk Kompleks
- Ekofisk kompleks - organisasjonskart 2022
- Oversikt over den enkelte førstehjelpers deltagelse i 2021 – utskrift helsekontor
- Oversikt over den enkelte førstehjelpers deltagelse i 2022 – utskrift helsekontor
- Delegering av ordinerer av medikamenter i ConocoPhillips Norge gitt til

8. Deltakere ved tilsynet

Oversikt over deltakerne på informasjonsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet, er gitt i tabellen som er vedlagt rapporten.

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

Erik Bruland
Kari Louise Roland

Kopi til:

PETROLEUMSTILSYNET
STATENS HELSETILSYN

Postboks 599
Postboks 231 Skøyen

4003 STAVANGER
0213 OSLO