



FYLKESMANNEN I ROGALAND UTDANNINGSAVDELINGA

TILSYN MED EIGERSUND KOMMUNE

TIDSPUNKT: Høsten 2008 Vår ref: 08/8922

**KOMMUNENS
ADRESSE:** Eigersund kommune, P.b. 580, 4379 Egersund

KOMMUNENR: 1101

TILSYNSGRUPPE: Liv Svendal og Hanne Sørli Ronæss

**KONTAKTPERSON
I KOMMUNEN:** Barnehagekonsulent Magni S. Birkeland

Hjemmel for tilsynet:
Barnehageloven § 9 andre ledd.

Tema for tilsynet:
Tilsynet skal kontrollere hvordan kommunen følger krav til saksbehandling i "Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder" §§ 1 og 2, jf. barnehageloven §§ 17 og 18.

Fylkesmannen avdekte følgende under tilsynet:

Avvik :

Eigersund kommune har i sin saksbehandling satt til side forskriftens vilkår om at ingen kvalifisert søker har meldt seg.

Merknad :

Eigersund kommune benytter ikke hjemmelen i forskriften § 1 andre ledd til å stille relevante vilkår (om veiledning, kurs el.l.) når dispensasjon gis, selv om søkerens reelle kompetanse kan tilsi dette.

Stavanger, 09.03.09

Hanne Sørli Ronæss
rådgiver

Liv Svendal
seniorrådgiver

Innhold:

1. Innledning
2. Dokumentgrunnlag
3. Gjennomføring
4. Avvik
5. Merknader
6. Oppfølging

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter brevtilsyn i 13 kommuner i Rogaland.

Det ble ført tilsyn med:

- Barnehageloven §§ 17 og 18 jf. forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder §§ 1 og 2.

Formålet med tilsynet var å kontrollere om kommunene har rutiner og praksis som er i samsvar vilkårene i forskriften ved søknader om midlertidig og varig dispensasjon fra utdanningskrav.

Tilsynet inngår som en del av tilsynsvirksomheten hos Fylkesmannen og er hjemlet i barnehageloven § 9 andre ledd.

Tilsynsmetode

Fylkesmannen gjennomfører tilsyn med kommunene etter ulike metoder. Tilsynet ble denne gangen gjennomført ved spørreskjema til kommunene, der vi bad om svar på konkrete spørsmål vedrørende behandling av dispensasjonssøknader.

Disse spørsmålene ble stilt:

1. Hvordan sikrer kommunen at vilkåra i lov og forskrift er oppfylte ved midlertidige og varige dispensasjoner? Beskriv kommunens rutiner for behandling av søknader om dispensasjon. Dersom rutinene er skriftliggjorte, ber vi om kopi.
2. Dokumenter eksempel på saksutredning og vedtak om dispensasjon (ev. avslag). Vi ber om at kommunen oversender kopi av 4 vedtak fra barnehageåret 2007-2008.

Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

- **AVVIK** blir definert som mangel på oppfylling av krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift.
- **MERKNAD** gjelder forhold som ikke blir omfattet av definisjonen for avvik, men som Fylkesmannen meiner det er nødvendig å påpeke slik at kommunen kan bedre forholdene.

2. Dokumentgrunnlag

Følgende dokumenter er lagt til grunn:

- Barnehageloven av 17.06.2005
- Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- Ot. prp. 72 (2004-2005)
- Rundskriv F-08/2006
- Brev frå Fylkesmannen til kommunene 02.10.2008
- Svar frå kommunene på brev av 02.10.2008

3. Gjennomføring

Tilsynet omfatta følgende aktiviteter:

Varsel om brevtilsyn: 02.10.2008
 Utdypende svar fra kommunene: Haust 2008
 Sakshandsaming hos fylkesmannen: Des.2008 - feb.2009

4. Avvik

Avvik :

Eigersund kommune har i sin saksbehandling satt til side forskriftens vilkår om at ingen kvalifisert søker har meldt seg.

Avvik frå: Barnehagelova § 18, jf. forskrift om midlertidig og varig dispensasjon § 1.

Lovkommentar:

Kommunen kan, etter søknad fra barnehageeier, gi midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil ett år av gangen, etter at stillingen har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifisert søker. Alle dispensasjoner som gis skal være knyttet til den personen det søkes dispensasjon for og til en konkret stilling i en konkret barnehage. Når den reelle kompetansen hos den det søkes for er vurdert, kan kommunen stille vilkår ved dispensasjonen. Kommunen må utvise skjønn i vurderingen av eiers innsats for å skaffe kvalifisert personale. Det kan for eksempel være aktuelt å vurdere utlysningstekst, om utlysingen er offentlig tilgjengelig, tidspunkt for utlysningen og søknadsfrist for stillingene.

Avviket er basert på følgende observasjon:

Eigersund kommune har gitt dispensasjon fra utdanningskravet i et tilfelle der det også hadde meldt seg kvalifisert søker til stillingen.

5. Merknader

Eigersund kommune benytter ikke hjemmelen i forskriften § 1 andre ledd til å stille relevante vilkår (om veiledning, kurs el.l.) når dispensasjon gis, selv om søkerens reelle kompetanse kan tilsi dette.

6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding fra Eigersund kommune om hvordan avviket i rapporten er fulgt opp innen 15.05.09.