



Eigersund kommune
Pb 580
4379 Eigersund

Rapport etter oppfølging av tilsyn med Eigersund kommune

Fylkesmannen i Rogaland gjennomførte tilsyn med Eigersund kommune 26. 02. 2008. Temaet for tilsynet var om skoleeier oppfylte lovens krav til tilpasset opplæring og spesialundervisning, jf. opplæringsloven § 1-3 og kapittel 5, og om skoleeier hadde et forsvarlig system for å ivareta dette, jf. opplæringsloven § 13-10 andre ledd.

Det ble ved tilsynet med Eigersund kommune konstatert tre avvik etter opplæringsloven. Fylkesmannen ba om en tilbakemelding fra kommunen om hvordan en ville følge opp avvikene i rapporten innen 09.06.08. Kommunen ga tilbakemeldinger i brev av 02.06 og 16. 06.08. Fylkesmannen varslet i brev av 02.07.08 et oppfølgingsmøte med kommunen for å sjekke ut om avvikene var lukket. Av ulike årsaker ble oppfølgingen av tilsynet utsatt til august/september 2009.

Gjennomføringen av oppfølgingen etter tilsyn:

- 31.08.09 Gjennomlesing av dokumentasjon (se vedlegg)
- 01.09.09 Intervju med spesialkonsulent Torfinn Hansen og PP-leder Jon Geir Bauge
- 01.09.09 Oppsummeringsmøte med rådmann Karl Johan Olsen, levekårsjef Kåre Ingvar Helland, spesialkonsulent Torfinn Hansen og PP-leder Jon Geir Bauge
- 06.10.09 Varsel om enkeltvedtak
- 04.11.09 Tilbakemelding på varsel om enkeltvedtak
- 11.01.10 Tilbakemelding på varsel om enkeltvedtak, tillegg

I varsel om enkeltvedtak av 06.10.09 ble det gitt en vurdering av de endringene som kommunen hadde gjennomført siden tilsynet av 26. 02.08. Etter Fylkesmannens vurdering var de endringene som til da var gjort, ikke tilstrekkelige til at avvikene kunne lukkes.

I brev av 04.11.09 har kommunen gitt syndspunkter på varselet, og i brev av 11.01.10 har kommunen oversendt ny dokumentasjon på arbeid som er gjennomført for å lukke avvikene.

Etter en gjennomgang av tilsendt dokumentasjon har Fylkesmannen konkludert som følger når det gjelder de tre avvikene fra tilsynet i 2008:

Avvik 1

Eigersund kommune sikrer ikke at alle vedtakene om spesialundervisning er i samsvar med kravene i opplæringsloven og forvaltningsloven.

Avviket er basert på følgende observasjoner etter oppfølgingen 31.08 og 01.09.09:

De sakkyndige vurderingene som er utarbeidet inneværende år, tilfredsstillende kravene i loven. Flere av de sakkyndige vurderingene som var lagt til grunn for vedtakene for inneværende skoleår, er imidlertid ett til to år gamle. Disse er mangelfulle når det gjelder beskrivelser av realistiske opplæringsmål for eleven, og det fremgår ikke i hvilken grad det gjøres avvik fra kompetansemålene.

Kommentar fra kommunen 04.11.09:

"Eigersund kommune startet et arbeid med å sikre at enkeltvedtakene er i samsvar med loven allerede sommeren 2008. Bl. a. ble malen som brukes endret slik at denne samsvarer med lovverket. Vi ser imidlertid at vi enda har et stykke arbeid igjen før innhold i vedtakene er slik at bestemmelsene i de ulike lover er oppfylt. Særlig gjelder dette kravet om begrunnelse ved avvik fra PP-tjenestens sakkyndige vurdering. Kommunen vil fortsatt ha et fortløpende utviklingsarbeid på gang når det gjelder dette, bl.med en gjennomgang av bestemmelsene til enkeltvedtak slik de framkommer i den nye veilederen for spesialundervisning. Fylkesmannen har sagt seg villig til å bidra med dette på en samling for skoleledere i januar 2010. Målet er at alle vedtak skal være i samsvar med opplæringsloven og forvaltningsloven fra og med skoleåret 2010/2011."

Fylkesmannens vurdering:

Eigersund bekrefter at det fremdeles er et *"stykke arbeid igjen før innhold i vedtakene er slik at bestemmelsene i de ulike lover er oppfylt."*

Avvik 1 er ikke lukket

Avvik 2

Eigersund kommune sikrer ikke at sakkyndighetsarbeidet er i samsvar med opplæringsloven.

Avviket er basert på følgende observasjoner etter oppfølgingen 31.08 og 01.09.09:

De sakkyndige vurderingene som er utarbeidet inneværende år, tilfredsstillende kravene i loven. Flere av de sakkyndige vurderingene som var lagt til grunn for vedtakene for inneværende skoleår, er imidlertid ett til to år gamle. Disse er mangelfulle når det gjelder beskrivelser av realistiske opplæringsmål for eleven, og det fremgår ikke i hvilken grad det gjøres avvik fra kompetansemålene.

Kommentar fra kommunen 04.11.09

Av merknadene til Fylkesmannen framgår det at sakkyndige tilrådinger skrevet siste år (etter endret praksis etter tilsyn) tilfredsstillende lovens krav. Det synes som om det er eldre sakkyndige vurderinger som Fylkesmannen har lagt til grunn for dette avviket. Eigersund kommune er forundret over at det gis et avvik på dette grunnlaget. Eldre sakkyndige vurderinger vil bli rettet opp og brakt i samsvar med opplæringslovens bestemmelser i tur og orden. Dette vil skje ved den årlige gjennomgangen av disse i januar 2010, og skolen/foresatte vil få skriftlig tilbakemelding ang. dette. En merknad hadde kanskje vært tilstrekkelig på dette punktet.

Kommentar fra kommunen 11.01.10

PP-tjenesten går i disse dager gjennom alle sakkyndige vurderinger som er skrevet på elever med enkeltvedtak. Det vil bli gitt tilbakemelding til alle elever. Der PP-tjenesten ser at tidligere sakkyndige tilrådinger ikke er i tråd med opplæringslovens formalkrav, vil disse bli oppdatert.

Fylkesmannens vurdering:

Tilbakemeldingen 11.01.10 viser at alle sakkyndige vurderinger gjennomgås i disse dager og at de som ikke er i tråd med opplæringslovens formalkrav vil bli oppdatert.

Avvik 2 er lukket

Avvik 3:

Eigersund kommune har ikke et forsvarlig system for å vurdere, avdekke og følge opp om kravene i opplæringsloven knyttet til tilpasset opplæring og spesialundervisning blir oppfylte

Avviket er basert på følgende observasjoner etter oppfølgingen 31.08 og 01.09.09:

Eigersund kommune har utarbeidet *System for kvalitetsvurdering av virksomhet etter opplæringsloven i Eigersund kommune*. Systemet synliggjør rutiner for kartlegging, vurdering og evaluering i forhold til opplæringsloven. En viktig del av systemet er dialogmøter mellom skole og kommune. Formuleringer i dokumentet viser at disse møtene vil ha fokus på utviklingsoppgaver, og ikke på vurderinger av om lovverket blir fulgt. Systemet ble nylig vedtatt av Kultur- og oppvekstutvalget (20.08.09), og var på tidspunktet for oppfølgingsmøtet ikke implementert i organisasjonen.

Kommentar fra kommunen 04.11.09:

Eigersund kommune har vedtatt et system for kvalitetsvurdering for virksomheten etter opplæringsloven, herunder om kravene knyttet til tilpasset opplæring og spesialundervisning blir fulgt. Fylkesmannen har grepet fatt i en liten del av dette systemet, dialogmøter mellom kommune og skole. I dialogmøtene blir det lagt vekt på utvikling av skolene i Eigersund, og mål for samtalene er en forbedret praksis og vurdering av de utviklingsmuligheter og potensiale skolene har. Vi mener at fylkesmannen har lagt en for snever tolkning av mandatet for møtene til grunn. Det er selvsagt at utgangspunktet for en slik "utviklingssamtale" vil være oppfølging av loven, gjennomgang av sjekklisten og oppfølging av avvik. Etter vår mening er det derfor ikke grunnlag for avvik på dette punktet.

Kommentar fra kommunen 11.01.10:

Det vises til vedlagte referat fra møter som spesialkonsulent Ivar Einarsen og skolefaglig ansvarlig hadde med ledelsen på skolene høsten 2009. Møtene varte ca. en time pr. skole. Faste saker:

- gjennomføring av spesialundervisning
- bemanningssituasjonen
- økonomi
- andre ting i forhold til drift av skolen
- saker som skolen ønsker å ta opp
- eventuelt

Fylkesmannens vurdering:

Følgende formuleringer fremgår av referater etter skolebesøkene: "Gode rutiner for å fange opp elever med særskilte behov." "Går rimelig bra. Skolen har størst behov for flere assistenter." "Skolen arbeider mye med spesialundervisning, også overfor de foresatte". "Det er vanskelig å følge opp opplæringsloven i forhold til årstimer til elevene når det gjelder spesial-undervisning." Etter Fylkesmannens vurdering har ikke kommunen med slike formuleringer dokumentert at de har vurdert om skolene følger lovverket på tilsynsområdet.

Avvik 3 er ikke lukket

Vedtak om retting av avvik:

Eigersund kommune blir pålagt å sikre at vedtakene er i samsvar med krav i opplæringsloven, og at det blir etablert et forsvarlig system for å kunne avdekke og følge opp eventuelle forhold som er i strid med loven.

Fylkesmannen ber kommunen sende en erklæring om at avvikene er lukket. Frist for innsending av erklæringen er satt til 15.04.10.

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28. Fristen for å klage er etter forvaltningsloven § 29 tre uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem. Utdanningsdirektoratet er klageinstans, men klagen skal sendes Fylkesmannen i Rogaland. Ved en eventuell klage kan kommunen be om at gjennomføringen av vedtaket blir utsett i påvente av en avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 42 første ledd.

Med hilsen

Sølvi Ona Gjul
utdanningsdirektør

Marta Vignes
seniorrådgiver

Vedlegg 1: Oversikt over dokumentasjon
Vedlegg 2: Rapport etter tilsynet 26.02.08
Vedlegg 3: Varsel om enkeltvedtak, datert 06.10.09

*Saksbehandler: Marta Vignes
Saksbehandlers telefon: 51 56 87 27
E-post: marta.vignes@fmro.no*

Kopi til:
Utdanningsdirektoratet Pb 2924 0608 Oslo

Vedlegg 1

Dokumentasjon:

- Fra Eigerøy skole og Husabø ungdomsskole: Alle sakkyndige vurderingar og enkeltvedtak for skoleåret 2009/2010
- Fra de øvrige skolene i Eigersund: 2 elevsaker med sakkyndig vurdering og enkeltvedtak for skoleåret 2009/2010
- System for kvalitetsvurdering av virksomhet etter Opplæringsloven i Eigersund kommune
- Saksframlegg til kultur- og oppvekstutvalget ” Skoleiers forsvarlige system etter opplæringslovens § 13-10
- Plan for overgang barneskole-ungdomsskole
- ”Alternativ ungdomsskole”
 - Søknad om inntak som elev ved Alternativ ungdomsskole
- Internt notat om sakkyndige vurderinger 2009/2010
- Tilbakemeldinger fra kommunen etter tilsendt varsel om enkeltvedtak