



**FYLKESMANNEN I ROGALAND  
UTDANNINGSAVDELINGA**

**RAPPORT FRA TILSYN MED KARMØY KOMMUNE**

---

**Tidspunkt:** 28. november 2007 Vår ref: 07/8211  
**Kommunens adresse:** Karmøy kommune, Rådhuset, 4250 Kopervik  
**Kommunennummer:** 1149  
**Tilsynsgruppe:** Liv Svendal, Bjørg Karin Gilje Hetland, Per Arne Sandvold  
**Kontaktperson i kommunen:** Skole- og kultursjef Ørjan Rød

---

**Hjemmel for tilsynet**

Hjemmelen for Fylkesmannens tilsyn er barnehageloven § 9, andre ledd:  
*Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.*

**Tema for tilsynet**

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemyndighet, og disse områdene var valgt ut: Kommunens tilsyn med barnehagene, jf. barnehageloven § 16, kommunen som godkjenningsmyndighet, jf. barnehageloven § 10 og kommunens forvaltning av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager, jf. barnehageloven § 8 sjettede ledd og § 14.

**Fylkesmannen avdekket følgende avvik under tilsynet**

**Avvik 1**

Karmøy kommunes tilsyn med barnehagene er ikke i samsvar med barnehageloven.

**Avvik 2**

Karmøy kommune har i sine vedtak om godkjenning av barnehager ikke dokumentert sine vurderinger av om barnehagen er egnet til å oppfylle lovens og rammeplanens krav.

**Avvik 3**

Karmøy kommunes vedtak om kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager følger ikke forvaltningslovens bestemmelser om enkeltvedtak.

**Avvik 4**

Karmøy kommune kontrollerer ikke opplysningene i årsmeldingsskjemaene gitt av eier.

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for merknader.

**Stavanger, 11. desember 2007**

Liv Svendal  
rådgiver/tilsynsleder

Bjørg Karin Gilje Hetland  
1. konsulent

Per Arne Sandvold  
rådgiver

## **Innhold**

1. Innledning
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring
6. Oppfølging

## **Vedlegg**

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

## 1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Karmøy kommune 28. november 2007. Tilsynet er et ledd i Fylkesmannens tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er rettet mot kommunen som barnehagemyndighet for offentlige og private barnehager.

Tilsynet fokuserte på kommunens oppfyllelse av lovkrav på områdene nevnt ovenfor, se Tema for tilsynet, og rapporten viser avvik og merknader som ble funnet under tilsynet.

**Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemyndighet.**

Formålet med tilsynet var å foreta en gjennomgang av hva Karmøy kommune som barnehagemyndighet gjør for å ivareta ansvar og plikter som er fastsatt i regelverket. Tilsynet omfatter kommunens rutiner og systemer for å ivareta myndighetskrav, ikke personrelaterte forhold. Tilsynet omfattet blant annet undersøkelser om:

- aktiviteter ble utført som dokumentert og uttalt
- kommunen driver virksomheten innenfor egne rammer og de rammer myndighetene har satt

Tilsynet ble gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personer i organisasjonen og ved verifikasjon av om regler og rutiner blir fulgt opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulert som avvik og/eller merknader.

**AVVIK:** defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift.

**MERKNAD:** defineres som forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men der tilsynet med utgangspunkt i krav fra myndighetene avdekker et forbedringspotensiale.

## 2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehager
- Forskrift til barnehageloven
- Rundskriv og veiledere fra Kunnskapsdepartementet
- Dokumentasjon fra kommunen (vedlegg 1)

### **3. Avvik**

#### **Avvik 1**

Karmøy kommunes tilsyn med barnehagene er ikke i samsvar med barnehageloven.

#### **Avvik fra**

Barnehageloven § 16.

#### **Lovkommentar**

Kommunen som barnehagemyndighet skal føre tilsyn med den enkelte barnehage. Kommunen skal gjennom sin tilsynsvirksomhet påse og sikre at kommunens barnehager drives i samsvar med gjeldende regelverk og ellers er forsvarlige. Tilsynsansvaret omfatter også tilsyn med barnehagens innhold og kvalitet. Rammeplanen angir barnehagens samfunnsmandat og er et redskap for barnehagens ansatte og et grunnlag for myndighetens tilsyn med virksomheten.

Kunnskapsdepartementets veileder "Tilsyn med barnehager" viser til at kommunens tilsynsansvar er en omfattende oppgave som gjør det nødvendig å ha en plan med beskrivelse av hva tilsynet omfatter og hvor ofte det skal utøves.

Som barnehagemyndighet skal kommunen kontrollere at opplysninger gitt av eier om antall barn, barnas alder og oppholdstider er i overensstemmelse med de faktiske forhold og godkjenningen. (Barnehageloven §§ 8, 10 og 16.)

#### **Avviket er basert på følgende observasjoner**

Karmøy kommune viser i dokumentasjonen til rapporter fra tilsyn gjennomført i 2005. Det er ikke gjennomført tilsynsbesøk etter dette. Kommunen har ikke fulgt egne rutiner for tilsyn, som innebærer tilsynsbesøk med alle barnehager annet hvert år. Rutinene viser heller ikke hva kommunens tilsyn omfatter ut over tilsynsbesøk.

Det er avdekket i dokumentasjon og intervju at kommunen ikke gjennomfører kontroll av årsmeldingskjemaene verken i forhold til barnehagenes godkjenning eller de faktiske forhold rundt barnetall, barnas alder og oppholdstider.

#### **Avvik 2**

Karmøy kommune har i sine vedtak om godkjenning av barnehager ikke dokumentert sine vurderinger av om barnehagen er egnet til å oppfylle lovens og rammeplanens krav.

#### **Avvik fra**

Barnehageloven § 10, jf. forvaltningsloven § 17 og §§ 23 – 25.

#### **Lovkommentar**

Kommunen avgjør i henhold til § 10 i barnehageloven søknad om godkjenning av barnehager etter en vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold. Kommunen skal foreta en konkret vurdering av barnehagens fysiske rammer, dvs. egnethet i å oppfylle lovens og rammeplanens krav til barnehagens innhold. Kommunen skal gi en vurdering av om

bemanningen er forsvarlig i henhold til pedagognormen, fastsette innendørs leke- og oppholdsareal, kontrollere vedtektene og klargjøre om andre myndigheter har stilt vilkår.

Kommunens godkjenning er et enkeltvedtak etter forvaltningslovens bestemmelser og skal være skriftlig og begrunnet.

#### **Avviket er basert på følgende observasjoner**

Kommunens vedtak om godkjenning framkommer i to av godkjenningssakene kun i departementets skjema for godkjenning av barnehage. Kommunens vurdering av egnethet og forsvarlighet er ikke dokumentert. Søknadene om godkjenning gir heller ingen fullstendig beskrivelse av drift, bemanning, beregning av leke- og oppholdsareal osv. som skal vurderes i henhold til barnehageloven.

Dokumentasjon og intervju viser at barnehagene i årsmeldingsskjemaene oppgir annet areal enn det som er vedtatt i godkjenningene.

#### **Avvik 3**

Karmøy kommunes vedtak om kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager følger ikke forvaltningslovens bestemmelser om enkeltvedtak.

#### **Avvik fra**

Barnehageloven § 8, 6. ledd, jf. forvaltningsloven Kap. 5 og 6.

#### **Lovkommentar**

Kommunens vedtak om kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Vedtaket skal vise til de regler vedtaket bygger på, og oppgi klageadgang, klagefrist, klageinstans og den nærmere fremgangsmåte ved klage, samt om retten til å se sakens dokumenter.

#### **Avviket er basert på følgende observasjoner**

Brevet som sendes til barnehagene viser til at vedtaket kan påklages, men oppgir ikke klagefrist eller klageinstans. Brevet viser heller ikke til hjemmelen for vedtaket eller nærmere fremgangsmåte ved klage.

#### **Avvik 4**

Karmøy kommune kontrollerer ikke opplysningene i årsmeldingsskjemaene gitt av eier.

#### **Avvik fra**

Barnehageloven § 8, 6. ledd.

#### **Lovkommentar**

Det følger av merknadene til barnehageloven at kommunens forvaltningsoppgaver omfatter både kontroll av barnehagens årsmelding og utbetaling av tilskuddet. Dette innebærer at kommunen skal kontrollere at opplysningene gitt av eier om antall barn, barnas alder og oppholdstider er i overensstemmelse med de faktiske forhold og godkjenningen.

### **Avviket er basert på følgende observasjoner**

I intervju er det avdekket at kommunen ikke kontrollerer opplysningene i årsmeldingsskjemaene fra barnehagene.

Det kommer fram i Fylkesmannens saksbehandling at det er foretatt uforholdsmessig mange rettinger på grunn av feil opplysninger i årsmeldingsskjemaene.

## **4. Merknader**

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for merknader.

## **5. Gjennomføring**

Tilsynet er gjennomført på følgende måte:

Varsel sendt ut: 20.09.07

Åpningsmøte: 28.11.07

Intervju: 28.11.07

Sluttmøte: 05.12.07

I vedlegg 2 er det gitt oversikt over deltakerne på tilsynet.

## **6. Oppfølging**

Fylkesmannen ber om tilbakemelding fra kommunen om hvordan avvikene i rapporten er fulgt opp innen 1. februar 2008.

## Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Materiale tilsendt og innhentet fra Karmøy kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen
2. Delegasjonsreglement for kommunen
3. Kommunens mal for tilsyn av barnehagene.
4. To nyere eksempler på rapporter fra tilsyn med barnehager
5. To nyere søknader om godkjenning
6. Kommunens godkjenning av en barnehage
7. Rutiner for godkjenning av barnehage
8. Kommunens informasjon til barnehagene om utbetaling av statstilskudd
9. Kopi av kommunens vedtak til barnehagene om kommunalt tilskudd
10. Tilsynsrapport fra Slågstemmen og Vormedal barnehage
11. Godkjenning av Slågstemmen og Vormedal barnehage

---

## Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversikt over deltakere fra kommunen som deltok i formøte, intervju og sluttmøte.

Navn	Funksjon	Formøte	Intervju	Sluttmøte
Arnt Mogstad	Rådmann	X	X	X
Ørjan Røed	Skole- og kultursjef	X	X	X
Ragnhild Hovden	Barnehagekonsulent	X	X	X
Helen Vatland Olsen	Økonomikonsulent	X	X	X
Magnhild Leirvåg	Styrer Vormedal barnehage	X	X	X
Bente Faltinsen	Styrer Slågstemmen barnehage	X	X	X